

บทที่ ๑

บทนำ

๑.๑ ความเป็นมา

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เพื่อให้การบริหารงานสอดคล้องกับแนวทางการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำไปสู่การแก้ไขปัญหา และการตอบสนองความต้องการของประชาชน

ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

การวางแผน หมายถึง การกำหนดวัตถุประสงค์ว่าจะให้เกิดสิ่งใดขึ้นในอนาคต พร้อมทั้งกำหนดแนวทาง ขั้นตอน หรือวิธีการในการปฏิบัติที่จะทำให้บรรลุวัตถุประสงค์นั้น สรุปได้ว่าการวางแผนเป็นเรื่องเกี่ยวกับอนาคต และเป็นกระบวนการของการตกลงใจล่วงหน้าว่า จะทำอะไร จะทำเมื่อใด ใครจะเป็นผู้ทำ อาจกล่าวว่าเป็นการตัดสินใจเลือกวิธีปฏิบัติ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์

การวางแผนจึงมีความเกี่ยวข้องกับการคาดการณ์ต่างๆ ในอนาคตและตัดสินใจเลือกแนวทางปฏิบัติที่ดีที่สุด โดยผ่านกระบวนการคิดก่อนทำ ฉะนั้นจึงกล่าวได้ว่า การวางแผน คือ ความพยายามที่เป็นระบบ (Systematic attempt) เพื่อตัดสินใจเลือกแนวทางปฏิบัติที่ดีที่สุดสำหรับอนาคต เพื่อให้องค์กรบรรลุผลที่ปรารถนา

“แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา” หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมาย เพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด อำเภอ และแผนชุมชน

วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

พระราชบัญญัติกำหนดแผน และขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ บัญญัติให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองดังนี้

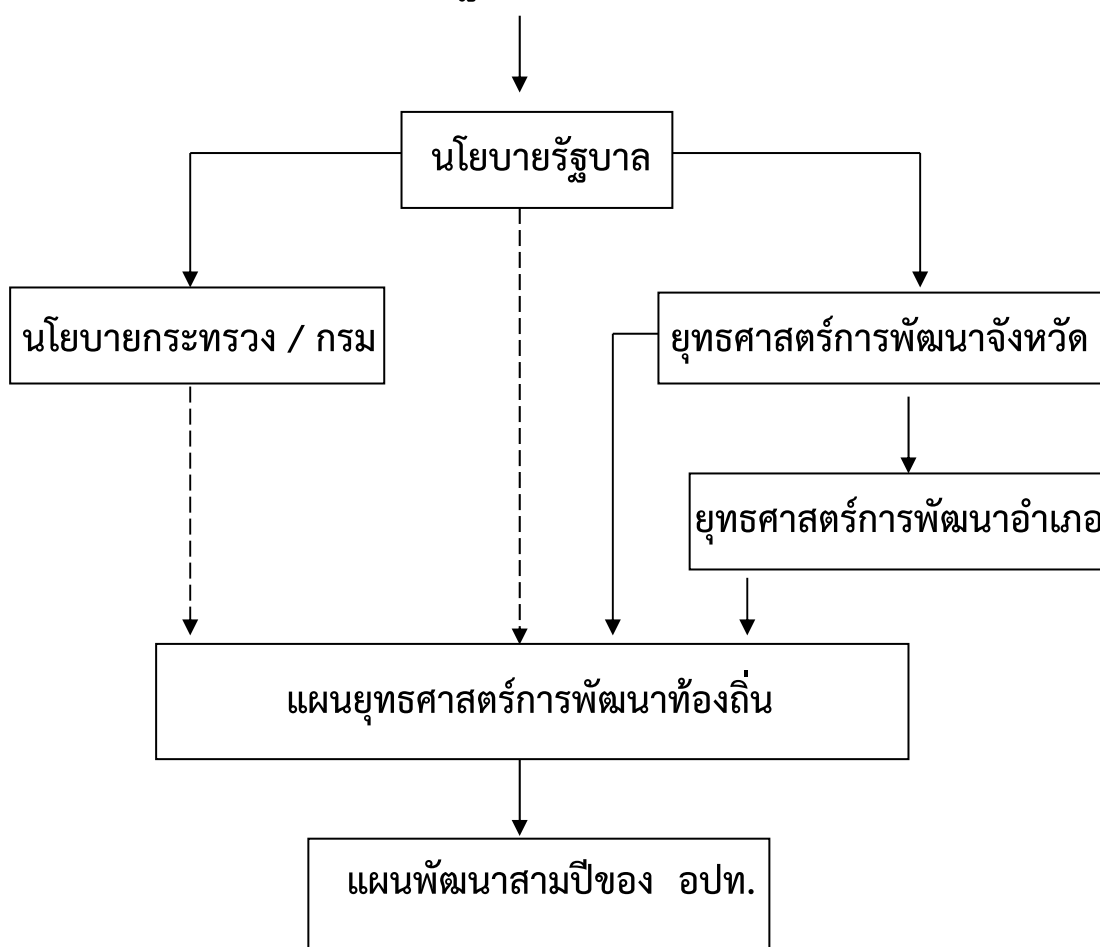
๑. การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง
๒. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎร

การวางแผนเป็นการมองการณ์ไกลไปข้างหน้า อาจเป็นช่วงระยะสั้น ระยะปานกลาง หรือระยะยาว และเป็นกระบวนการกำหนดการให้ทรัพยากรขององค์กร โดยกำหนดกิจกรรมต่างๆ ไว้ล่วงหน้าให้บรรลุภารกิจ วัตถุประสงค์ นโยบาย เป้าหมาย และเป้าหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น จะเกี่ยวข้องกับชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นของประชาคมท้องถิ่นในอนาคต

แนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมาย เพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ และนโยบาย ในการพัฒนาท้องถิ่น

แผนภาพแสดงความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาระดับต่างๆ กับแผนพัฒนาท้องถิ่น แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงเป็นกระบวนการกำหนดทิศทางในอนาคตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดสภาพการณ์ที่ต้องการบรรลุและแนวทางในการบรรลุพื้นฐานของการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้านและเป็นระบบ ทั้งนี้จะต้องสอดคล้องกับศักยภาพของท้องถิ่นและปัญหาความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นด้วย

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา มีความสำคัญต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นอย่างยิ่ง ทั้งนี้เนื่องจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เป็นแผนพัฒนาที่มุ่งไปสู่สภาพการณ์ที่ต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคต เป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มุ่งสู่สภาพการณ์

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาคือ ต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานของการรวบรวมและการวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้านและเป็นระบบ ทั้งนี้ เพื่อให้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำไปสู่การแก้ไขปัญหาและสนองตอบความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง

ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์เพื่อการพัฒนา

การวางแผนนั้นมีความสำคัญยิ่งต่อการจัดการ เพราะการวางแผนจะช่วยให้ผู้บริหารหรือเจ้าของกิจการสามารถทำงานทันกับเวลาและโอกาสต่างๆ ที่เกิดขึ้น สามารถใช้ป้องกันการเสี่ยงภัย และยังสามารถจัดความสัมพันธ์ต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นได้ตลอดเวลาด้วย ซึ่งสามารถสรุปความสำคัญของการวางแผนได้ดังนี้

๑. การวางแผนช่วยให้สามารถระบุเป้าหมายผลสำเร็จ คือ การระบุผลงานที่วัดด้วยเกณฑ์ต่างๆ ที่จะสามารถกำหนดขึ้นมาได้พร้อมกับแผนงาน และกำหนดเวลาการทำงานตามแผน อีกทั้งยังจะช่วยให้ผู้บริหารและหัวหน้างานทุกระดับทราบถึงสิ่งที่ต้องการทำให้สำเร็จลุล่วงไป ทั้งผลงานรวมขององค์กร และผลงานของแผนกต่างๆ ด้วย

๒. การวางแผนช่วยในการกำหนด และรวมหน่วยงานที่รับผิดชอบจะต้องทำ โดยแบ่งแยกให้เห็นชัดเจนว่าใครรับผิดชอบ ต้องทำอะไร ด้วยเหตุผลใด และต้องทำเมื่อไร ซึ่งจะช่วยให้สามารถเชื่อมโยง และรวบรวมกิจกรรมต่างๆ ที่กระทำโดยหลายๆ ฝ่ายให้เข้ากันได้ ซึ่งสามารถหลีกเลี่ยงการทำงานซ้ำซ้อนหรือเกี่ยงงานกันให้หมดไป

๓. การวางแผนช่วยให้กิจการสามารถมีนโยบายที่ชัดเจน ที่จะนำมาใช้เป็นเครื่องชี้นำ และประสานการทำงานของบุคคลฝ่ายต่างๆ ซึ่งต่างฝ่ายต่างก็ต้องแยกกันรับผิดชอบ การตัดสินใจแก้ปัญหาในหน้าที่งานของตน

๔. การวางแผนช่วยให้มีการคาดคะเนปัญหาที่อาจเกิดขึ้นล่วงหน้า และทำการ ป้องกันหรือแก้ไขก่อนที่จะเกิดความเสียหายขึ้น และยังช่วยให้สามารถระดม และประสานทรัพยากร และกิจกรรมที่จำเป็นต่างๆ ทั้งทางด้านบุคลากรเครื่องจักรอุปกรณ์และวัตถุดิบให้มีพร้อม เพื่อเตรียมไว้รับกับปัญหา รวมทั้งยังสามารถมอบหมายให้มีการดำเนินการให้สำเร็จลุล่วงไปตามเวลาที่กำหนดไว้ด้วย

๕. การวางแผนช่วยให้ผู้บริหารสามารถใช้วิธีการควบคุมที่คล่องตัว และเหมาะสม โดยสามารถใช้วิธีการควบคุมโดยอาศัยแผนงานต่างๆ คือ วัตถุประสงค์ นโยบาย และแผนงาน เป็นเครื่องกำกับ ซึ่งสอดคล้องกับพฤติกรรมของบุคคลที่ต้องการจะให้ควบคุม ในเป้าหมาย และหลักการ

ประโยชน์ของการวางแผน

การวางแผนที่ดีย่อมส่งผลให้เกิดประโยชน์ดังต่อไปนี้

๑. **บรรลุจุดมุ่งหมาย (Attention of Objectives)** การวางแผนทุกครั้งจะมีจุดหมายปลายทาง เพื่อให้องค์กรบรรลุจุดมุ่งหมายที่กำหนดไว้ การกำหนดจุดมุ่งหมายจึงเป็นงานขั้นแรกของการวางแผนถ้าจุดมุ่งหมายที่กำหนดมีความแจ่มชัดก็จะช่วยให้การบริหารแผน มีทิศทางมุ่งตรงไปยังจุดมุ่งหมายที่กำหนดไว้ได้อย่างสะดวกและเกิดผลดี

๒. **ประหยัด (Economical Operation)** การวางแผนเกี่ยวข้องกับการใช้สติปัญญาเพื่อคิดวิธีการให้องค์กรบรรลุถึงประสิทธิภาพ เป็นการให้งานในฝ่ายต่างๆ มีการประสานงานกันดี กิจกรรมที่ดำเนินมีความต่อเนื่องกัน ก่อให้เกิดความเป็นระเบียบในงานต่างๆ ที่ทำ ซึ่งสิ่งเหล่านี้เป็นการใช้ประโยชน์จาก

ทรัพยากรต่างๆ อย่างคุ้มค่าทำให้มีการใช้กำลังคน วัสดุอุปกรณ์ งบประมาณ และเวลาอย่างประหยัด นับว่าเป็นการลดต้นทุนที่ดี ก่อให้เกิดการประหยัดแก่องค์กร

๓. ลดความไม่แน่นอน (Reduction of Uncertainty) การวางแผนช่วยลดความไม่แน่นอนในอนาคตเพราะการวางแผนเป็นงานที่เกี่ยวข้องกับการคาดการณ์ในอนาคต การวางแผนที่มีประสิทธิภาพเป็นผลจากการวิเคราะห์พื้นฐานของข้อเท็จจริงที่ปรากฏขึ้นแล้ว ทำการคาดคะเนเหตุการณ์ในอนาคต และได้หาแนวทางพิจารณาป้องกันเหตุการณ์ที่จะเกิดขึ้นไว้แล้ว

๔. เป็นเกณฑ์ในการควบคุม (Basics of control) การวางแผนช่วยให้ผู้บริหารได้กำหนดหน้าที่การควบคุมขึ้น ทั้งนี้เพราะการวางแผนและการควบคุมเป็นสิ่งที่แยกกันไม่ออกเป็นกิจกรรมที่ดำเนินการ คู่กันอาศัยซึ่งกันและกัน กล่าวคือ ถ้าไม่มีการวางแผนก็ไม่สามารถมีการควบคุม กล่าวได้ว่าแผนกำหนดจุดมุ่งหมายและมาตรฐานการปฏิบัติงานในหน้าที่การควบคุม

๕. ส่งเสริมให้เกิดนวัตกรรมและการสร้างสรรค์ (Encourage innovation and Creativity) การวางแผนเป็นพื้นฐานด้านการตัดสินใจ และเป็นสิ่งที่ช่วยทำให้เกิดแนวความคิดใหม่ๆ (นวัตกรรม) และความคิดสร้างสรรค์ทั้งนี้เนื่องจากขณะที่ฝ่ายจัดการมีการวางแผนกันนั้น เป็นการระดมปัญญาของคณะผู้จัดทำงานด้านการวางแผนทำให้เกิดความคิดใหม่ ๆ และความคิดสร้างสรรค์นำมาใช้ประโยชน์แก่องค์กรและยังเป็นการสร้างทัศนคติการมองอนาคตระหว่างคณะผู้บริหาร

๖. พัฒนาแรงจูงใจ (Improves Motivation) ระบบการวางแผนที่ดีจะเป็นการบ่งชี้ให้เห็นถึงความร่วมแรงร่วมใจในการทำงานของผู้บริหาร และยังเป็นการสร้างแรงจูงใจให้เกิดขึ้นในกลุ่มคนงานด้วย เพราะเขารู้อย่างชัดเจนว่าองค์กรคาดหวังอะไรจากเขาบ้าง นอกจากนั้น การวางแผนยังเป็นเครื่องมือฝึกและพัฒนาแรงจูงใจที่ดีสำหรับผู้บริหารในอนาคต

๗. พัฒนาการแข่งขัน (Improves Competitive Strength) การวางแผนที่มีประสิทธิภาพทำให้องค์กรมีการแข่งขันกันมากกว่าองค์กรที่ไม่มีการวางแผนหรือมีการวางแผนที่ขาดประสิทธิภาพ ทั้งนี้เพราะการวางแผนจะเกี่ยวข้องกับการขยายขอบข่ายการทำงาน เปลี่ยนแปลงวิธีการทำงาน ปรับปรุง สิ่งต่าง ๆ ให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

๘. ทำให้เกิดการประสานงานที่ดี (Better Coordination) การวางแผนได้สร้าง ความมั่นใจในเรื่องเอกภาพที่จะบรรลุจุดมุ่งหมายขององค์กร ทำให้กิจกรรมต่างๆ ที่จัดวางไว้ มุ่งไปที่จุดมุ่งหมายเดียวกันมีการจัดประสานงานในฝ่ายต่างๆ ขององค์กรเพื่อหลีกเลี่ยงความซ้ำซ้อนในงานแต่ละฝ่ายขององค์กร

๑.๒ วัตถุประสงค์

- ๑) เพื่อสนองต่อปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ตำบลบ้านสา ตามศักยภาพของเทศบาลตำบลบ้านสา
- ๒) เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ของเทศบาลตำบลบ้านสา
- ๓) เพื่อเป็นเครื่องมือในการติดตามและประเมินผลการพัฒนาของเทศบาลตำบลบ้านสา ในภาพรวม
- ๔) เพื่อเป็นเครื่องมือในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น
- ๕) เพื่อประสานการพัฒนาให้สอดคล้องกันของทุกส่วน ทั้งในระดับส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

๑.๓ กลยุทธ์และเทคนิคในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลบ้านสา มีความมุ่งหวังที่จะให้การพัฒนาตำบลบ้านสา เป็นการพัฒนาที่มุ่งตอบสนองต่อสภาพปัญหาความต้องการของประชาชน โดยคำนึงถึงศักยภาพของท้องถิ่นที่มีอยู่และให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ลักษณะของงาน / โครงการที่เทศบาลตำบลบ้านสาสามารถดำเนินการได้ ซึ่งการดำเนินการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ฉบับนี้ ใช้กลยุทธ์และเทคนิคในการจัดทำ ดังนี้

๑. สืบค้นและศึกษาเกี่ยวกับการพัฒนาจังหวัดลำปาง นโยบายของรัฐบาล แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๕๙) แผนพัฒนาจังหวัด / กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน และกรอบยุทธศาสตร์นโยบาย ทิศทาง แนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดลำปาง(พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๖๐)
๒. การรับฟังความคิดเห็นจากส่วนราชการอื่นและประชาชนในเขตตำบลบ้านสา
๓. ระดมความคิดเห็นจากส่วนงานต่างๆ ภายในของเทศบาลตำบลบ้านสา
๔. รับฟังความคิดเห็นจากคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องทุกคณะ รวมทั้งผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน

๑.๔ ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลบ้านสา

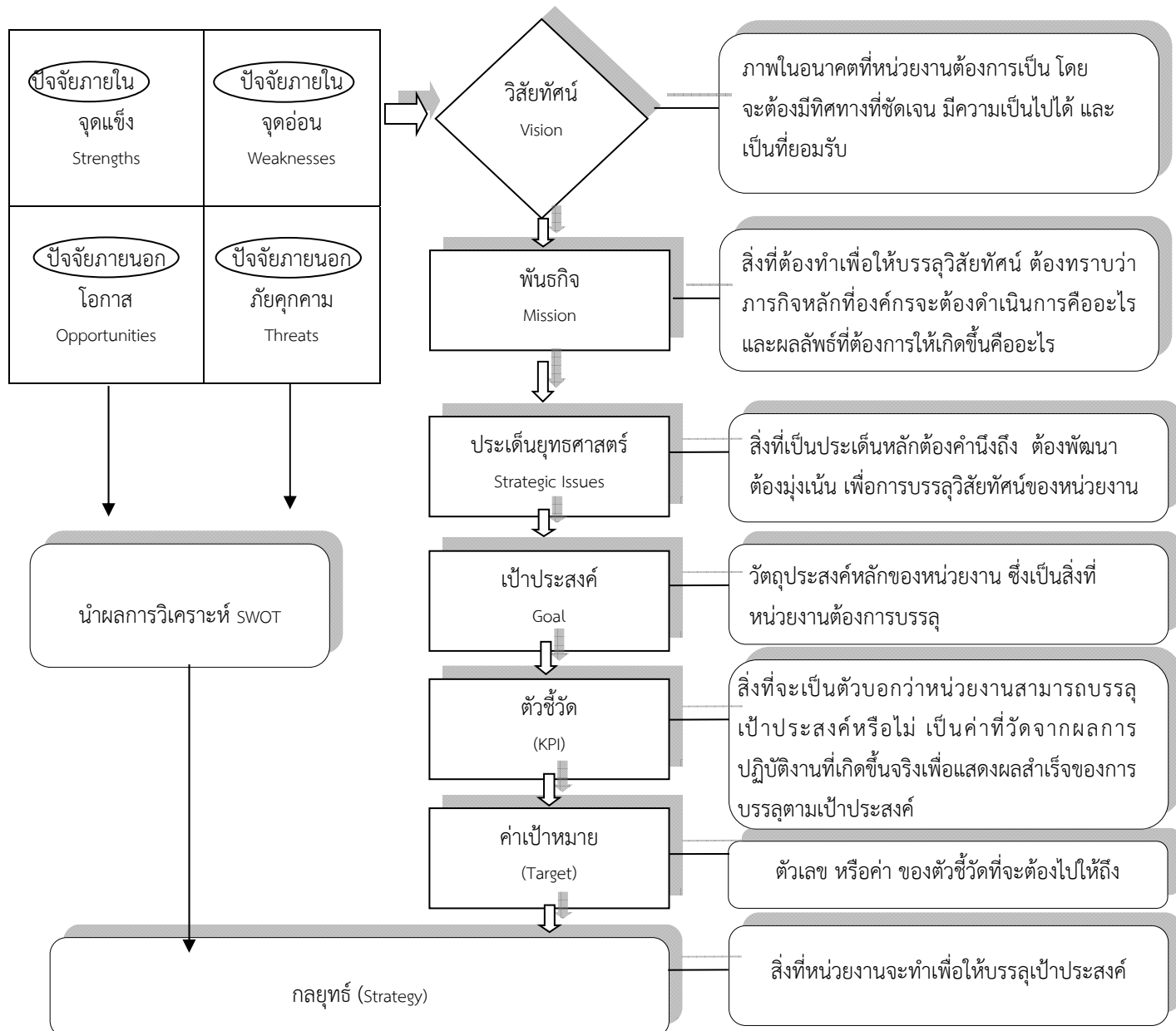
ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลบ้านสา เป็นแผนพัฒนาที่มีความยืดหยุ่น ตามการเปลี่ยนแปลงของสภาวะแวดล้อมภายนอก เน้นการรวบรวมปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่มากำหนดเป็นแนวทางในการพัฒนาท้องถิ่น โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด และกรอบนโยบาย ทิศทาง แนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดไว้

ภายในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลบ้านสา ประกอบด้วยวิสัยทัศน์ พันธกิจ จุดมุ่งหมาย ยุทธศาสตร์ แนวทางการพัฒนาและแผนงาน /โครงการ ของเทศบาลตำบลบ้านสาที่จะดำเนินการภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๐ โดยมีเป้าหมายการพัฒนากำหนดไว้ชัดเจน

.....

กระบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลบ้านสา

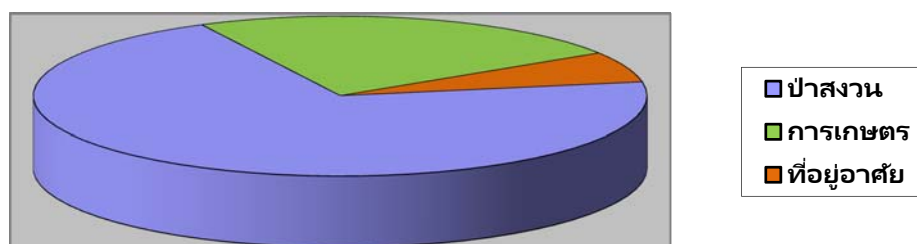
การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมของหน่วยงาน กำหนดทิศทางเชิงยุทธศาสตร์



๑.๓ เนื้อที่

เทศบาลตำบลบ้านสา มีพื้นที่ประมาณ ๑๒๘.๐๓ ตารางกิโลเมตรหรือประมาณ ๘๐,๐๑๘ ไร่
แยกเป็น

พื้นที่ป่าสงวน	๙๐.๐๓ ตารางกิโลเมตร
พื้นที่ทำการเกษตร	๓๐ ตารางกิโลเมตร
พื้นที่อยู่อาศัย	๘ ตารางกิโลเมตร



๑.๔ ภูมิประเทศ

ลักษณะภูมิประเทศพื้นที่ส่วนใหญ่เป็นป่าและภูเขาล้อมรอบ ชุมชนที่อยู่อาศัยมีที่ราบลุ่มเป็นบางส่วนมีแม่น้ำวังไหลผ่านทุกหมู่บ้านและมีอาณาเขตติดต่อ ดังนี้

ทิศเหนือ	จดกับ	อบต.วิเชตนคร , อบต.แจ้ห่ม อำเภोज้าห่ม
ทิศใต้	จดกับ	อบต.นิคมพัฒนา , อบต.บุรณาคพัฒนา และ อบต.บ้านแลง อำเภอเมืองลำปาง
ทิศตะวันออก	จดกับ	อบต.เมืองมาย อำเภोज้าห่ม
ทิศตะวันตก	จดกับ	อบต.บ้านขอ , อบต.ทุ่งกว๋าว อำเภอเมืองปาน และ อบต.บ้านคำ อำเภอเมืองลำปาง

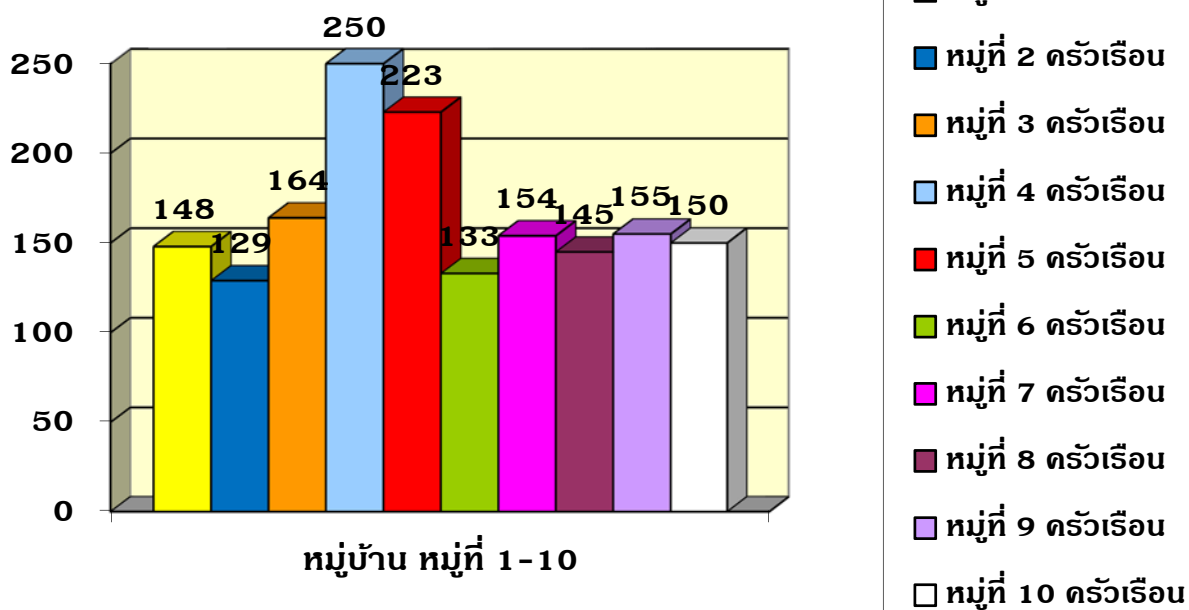
๑.๕ จำนวนหมู่บ้าน ๑๐ หมู่บ้าน แบ่งออกเป็น ๒ เขตการพัฒนา

- เขต ๑ ประกอบด้วย ได้แก่ หมู่ที่ ๑ , ๓ , ๗ , ๘ และหมู่ที่ ๙
- เขต ๒ ประกอบด้วย ได้แก่ หมู่ที่ ๒ , ๔ , ๕ , ๖ และหมู่ที่ ๑๐

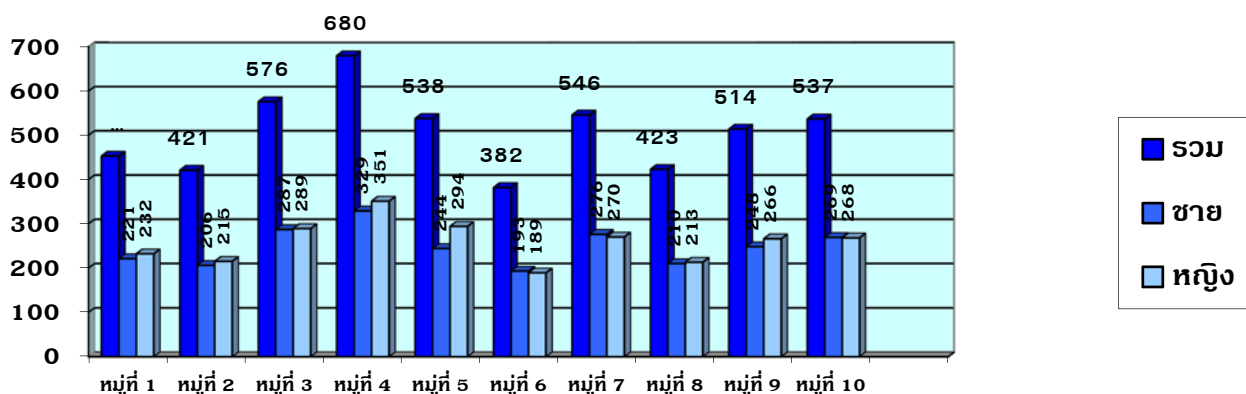
๑.๖ ประชากร (สำรวจเมื่อ เดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗)

ตำบลบ้านสาได้มีประชากรทั้งสิ้น ๕,๐๘๖ คน (ชาย ๒,๕๔๑ คน , หญิง ๒,๕๔๕ คน) มีความหนาแน่นเฉลี่ย ๔๐ คน/ตารางกิโลเมตร มีจำนวนครัวเรือนทั้งหมด ๑,๖๔๑ ครัวเรือน แยกเป็น

แผนภูมิแท่งแสดงจำนวนครัวเรือน ณ กันยายน 2557



แผนภูมิแท่งแสดงจำนวนประชากร ณ กุมภาพันธ์ 2557



-หมู่ที่ ๑ บ้านแป้นเหนือ	นายประทวน ปู่ย่า	เป็นผู้ใหญ่บ้าน
-หมู่ที่ ๒ บ้านสบหก	นายจงชัย งามสม	เป็นผู้ใหญ่บ้าน
-หมู่ที่ ๓ บ้านสาแพะ	นายคงบุญโชติ กลิ่นฟุ้ง	เป็นผู้ใหญ่บ้าน
-หมู่ที่ ๔ บ้านสา	นายเย็น แต้มดี	เป็นผู้ใหญ่บ้าน
-หมู่ที่ ๕ บ้านสามัคคี	นายเสรี นาละออง	เป็นผู้ใหญ่บ้าน
-หมู่ที่ ๖ บ้านแป้นใต้	นางวริษา จิตใหญ่	เป็นผู้ใหญ่บ้าน
-หมู่ที่ ๗ บ้านสาแพะเหนือ	นายเพียร แต้มดี	เป็นกำนันตำบลบ้านสา
-หมู่ที่ ๘ บ้านแป้นพัฒนา	นายวิทยา อายุหมั่น	เป็นผู้ใหญ่บ้าน
-หมู่ที่ ๙ บ้านแป้นโป่งชัย	นายวินัย สายแปง	เป็นผู้ใหญ่บ้าน
-หมู่ที่ ๑๐ บ้านสามัคคีเหนือ	นายหุม งามดี	เป็นผู้ใหญ่บ้าน

๒. สภาพทางเศรษฐกิจ

๒.๑. อาชีพ

-อาชีพของราษฎรส่วนใหญ่ คือ อาชีพทางด้านเกษตรกรรม เป็นแหล่งปลูกข้าวและพืชที่สำคัญ เช่น ถั่วลิสง ผักกาดเขียวปลี มะม่วง สับปะรด บวบ ยาสูบ พักทอง และฝรั่ง

-อาชีพรองลงไป คือ อาชีพรับจ้างทั่วไป ประมง เลี้ยงสัตว์ และอาชีพเก็บหาของป่ามาขาย

เทศบาลตำบลบ้านสา มีความสำคัญทางด้านเกษตรกรรมและทางด้านอุตสาหกรรมเหมืองแร่ โดยเฉพาะอุตสาหกรรมเหมืองแร่ที่บ้านสามัคคีหมู่ที่ ๕ เป็นที่ตั้งของเหมืองแร่หินปูนเพื่อการอุตสาหกรรม ซึ่งปัจจุบันเป็นที่ตั้งของบริษัทปูนซิเมนต์ไทย (ลำปาง) จำกัด นอกจากนี้ยังมีเหมืองแร่ดินขาวใช้ทำผลิตภัณฑ์เซรามิค เช่น ถ้วยชาม แจกันและของที่ระลึกต่างๆ ซึ่งที่ตั้งของเหมืองแร่ดินขาวตั้งอยู่ในเขตพื้นที่หมู่ที่ ๕ บ้านสามัคคี และหมู่ที่ ๓ บ้านสาแพะ

๒.๒. หน่วยธุรกิจในเขตเทศบาล

เทศบาลตำบลบ้านสา มีความสำคัญทางด้านเกษตรกรรมและทางด้านอุตสาหกรรมเหมืองแร่ โดยเฉพาะอุตสาหกรรมเหมืองแร่ที่บ้านสามัคคีหมู่ที่ ๕ เป็นที่ตั้งของเหมืองแร่หินปูนเพื่อการอุตสาหกรรม ซึ่งปัจจุบันเป็นที่ตั้งของบริษัทปูนซิเมนต์ไทย (ลำปาง) จำกัด นอกจากนี้ยังมีเหมืองแร่ดินขาวใช้ทำผลิตภัณฑ์เซรามิค เช่น ถ้วยชาม แจกันและของที่ระลึกต่างๆ ซึ่งที่ตั้งของเหมืองแร่ดินขาวตั้งอยู่ในเขตพื้นที่หมู่ที่ ๕ บ้านสามัคคี และหมู่ที่ ๓ บ้านสาแพะ

๒.๓ หน่วยธุรกิจในเขตเทศบาล

-โรงงานอุตสาหกรรม	๑	แห่ง
-โรงสี	๑๒	แห่ง แยกเป็น
หมู่ที่ ๒ = ๑ แห่ง		หมู่ที่ ๖ = ๑ แห่ง
หมู่ที่ ๓ = ๔ แห่ง		หมู่ที่ ๗ = ๑ แห่ง
หมู่ที่ ๔ = ๒ แห่ง		หมู่ที่ ๘ = ๓ แห่ง

๓. สภาพทางสังคม

๓.๑. การศึกษา (โรงเรียนสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา)

-โรงเรียนประถมศึกษา ๓ แห่ง มีนักเรียนทั้งหมด ๒๔๔ คน ครูทั้งหมด ๑๙ คน

๑.โรงเรียนชุมชนบ้านสา มีนักเรียน ๙๘ คน ครู ๖ คน (ชาย ๓ คน , หญิง ๖ คน)

๒.โรงเรียนบ้านแป้น มีนักเรียน ๑๐๒ คน ครู ๘ คน (ชาย ๓ คน , หญิง ๕ คน)

๓.โรงเรียนบ้านสาแพะ มีนักเรียน ๔๔ คน ครู ๓ คน (ชาย ๒ คน , หญิง ๑ คน)

-ที่อ่านหนังสือพิมพ์ประจำหมู่บ้าน ๑๐ แห่ง

-ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ๑ แห่ง นักเรียน ๗๑ คน ครูผู้ดูแลเด็ก ๓ คน ผู้ช่วยครูผู้ดูแลเด็ก ๒ คน

แยกได้ดังนี้

- นางดวงใจ จำปาวัน ครูผู้ดูแลเด็ก (หัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก)

- ชั้นเตรียมอนุบาล ๑ จำนวน ๒๘ คน ครูประจำชั้น ๒ คน คือ นางสาวกนิษฐา

ปิ่นใจกุล ตำแหน่ง ครูผู้ดูแลเด็ก และ นางวรุณศิริ กันทะศิริ ตำแหน่ง ผู้ดูแลเด็ก

- ชั้นเตรียมอนุบาล ๒/๑ จำนวน ๒๒ คน ครูประจำชั้น ๑ คน คือ นางคำป้อ คำปัน ตำแหน่ง ครูผู้ดูแลเด็ก
- ชั้นเตรียมอนุบาล ๒/๒ จำนวน ๒๑ คน ครูประจำชั้น ๑ คน คือ นางกานต์ รุจิ สายแปง ตำแหน่ง ผู้ดูแลเด็ก

๓.๒. สถาบันและองค์กรทางศาสนา

- วัด ๔ แห่ง ดังนี้

- | | | |
|------------------|------------------------|---------------|
| - วัดบ้านแป้น | - มีพระภิกษุ ๒ รูป | สามเณร ๔ รูป |
| | พระครูวิธานสาธุกิจ | เป็นเจ้าอาวาส |
| - วัดสาธณพลาราม | - มีพระภิกษุ ๔ รูป | สามเณร ๘ รูป |
| | พระอธิการสุพรรณ ชยธมโม | เป็นเจ้าอาวาส |
| - วัดสามัคคีธรรม | - มีพระภิกษุ ๒ รูป | สามเณร ๕ รูป |
| | พระครูบุญมา สภโท | เป็นเจ้าอาวาส |
| - วัดสาพะพนาราม | - มีพระภิกษุ ๓ รูป | สามเณร - รูป |
| | พระครูสันติพนารักษ์ | เป็นเจ้าอาวาส |

- สำนักสงฆ์/สถานปฏิบัติธรรม ๓ แห่ง

- สถานปฏิบัติธรรมห้วยลูต
- สถานปฏิบัติธรรมพระธาตุโกษาไทรย้อย (วัดบ่อส้ม)
- สถานปฏิบัติธรรมชุมชนสำเภาทอง

๓.๓. สาธารณสุข

- โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ๑ แห่ง (ตั้งอยู่หมู่ที่ ๔ ตำบลบ้านสาฯ)
- เจ้าหน้าที่สาธารณสุข ๔ คน
- ศูนย์สาธารณสุขมูลฐานระดับหมู่บ้าน ๑๐ แห่ง
- อัตราการมีและใช้ส้วมราดน้ำร้อยละ ๑๐๐ ของจำนวนครัวเรือนทั้งหมด
- มีอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ครบทั้ง ๑๐ หมู่บ้าน จำนวน ๑๓๖ คน
- เตาเผาขยะ ๙ แห่ง (หมู่ที่ ๑, ๒, ๖ หมู่ละ ๑ แห่ง, หมู่ที่ ๔ = ๒ แห่ง และหมู่ที่ ๕ = ๔ แห่ง)

๓.๔. ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

- ที่ทำการสายตรวจตำบลบ้านสา(ตู่ยามตำรวจ) ๑ แห่ง (ตั้งอยู่หมู่ที่ ๒ ตำบลบ้านสาฯ)

๔. การบริการพื้นฐาน

๔.๑. การคมนาคม

การคมนาคมขนส่งจากตัวเมืองลำปางเข้าสู่อำเภอแจ้ห่มผ่านสำนักงานเทศบาลตำบลบ้านสาใช้เส้นทางทางหลวงหมายเลข ๑๐๓๕ (สายลำปาง - แจ้ห่ม) เป็นเส้นทางหลักระยะทางจากตัวเมืองลำปางถึงอำเภอแจ้ห่ม ๕๒ กิโลเมตร และจากเทศบาลตำบลบ้านสาถึงที่ว่าการอำเภอแจ้ห่ม ๑๐ กิโลเมตร นอกจากนี้ยังมีถนนของกรมโยธาธิการจังหวัดลำปางเชื่อมระหว่างบ้านสบหก หมู่ที่ ๒ ตำบลบ้านสา - บ้านทุ่งอุดม ตำบลบ้านขอ อำเภอเมืองปาน และระหว่างบ้านแป้นใต้ หมู่ที่ ๖ - บ้านสาพะเหนือ หมู่ที่ ๗, บ้านฮ่องลี หมู่ที่ ๕ ตำบลแจ้ห่ม

๔.๒. การโทรคมนาคม

- มีการบริการติดตั้งโทรศัพท์ขององค์การโทรศัพท์ครบทุกหมู่บ้าน(ยกเว้นหมู่ที่ ๓ และหมู่ที่ ๗)
- ตู้โทรศัพท์สาธารณะไว้บริการในตำบลอีก ๑๐ แห่ง แยกเป็น
 - หมู่ ๓ แบบหยอดเหรียญ ๑ แห่ง , แบบไร้สาย ๑ แห่ง
(บ้านนางมณีรัตน์ สูงดี เบอร์ ๐๕๔-๒๐๓๑๓๙)
 - หมู่ ๔ แบบหยอดเหรียญ ๑ แห่ง (หน้าบ้านนายทวิศักดิ์ คำแดง)
 - หมู่ ๕ แบบหยอดเหรียญ ๒ แห่ง (หน้าบ้านนายใจ เขมาและหน้าตลาดปลาบ้าน
สามัคคี)
 - หมู่ ๖ แบบหยอดเหรียญ ๑ แห่ง (หน้าบ้านนายสมบุญ ฟังเพราะ)
 - หมู่ ๗ แบบหยอดเหรียญ ๒ แห่ง , แบบผู้ดูแล ๑ แห่ง
(บ้านนายถวิล วงศ์คำปวง เบอร์ ๐๕๔-๒๔๘๐๒๓)
 - หมู่ ๙ แบบหยอดเหรียญ ๑ แห่ง (หน้าร้านก๋วยเตี๋ยวไก่)

๔.๓. การไฟฟ้า

ในพื้นที่เทศบาลตำบลบ้านสา มีไฟฟ้าเข้าถึงทั้ง ๑๐ หมู่บ้าน

๔.๔. แหล่งน้ำธรรมชาติ

- ลำน้ำ ๑ สาย คือ ลำน้ำแม่วัง
- ลำห้วย ๑๒ สาย ดังนี้
 - หมู่ที่ ๑ -ลำห้วยแป้น
 - หมู่ที่ ๒ -ลำห้วยหก และลำห้วยบอน
 - หมู่ที่ ๓ -ลำห้วยแหนด, ลำห้วยแก้ว และลำห้วยคัดเลือด
 - หมู่ที่ ๔ -ลำห้วยขี้ส้ม
 - หมู่ที่ ๕ -ลำห้วยหวิน ลำห้วยหลวงและลำห้วยลา
 - หมู่ที่ ๗ -ลำห้วยคัดเลือด และลำห้วยแก้ว
 - หมู่ที่ ๘ -ลำห้วยแม่ดำ
 - หมู่ที่ ๑๐ -ลำห้วยต้นผึ้ง
- บึง, หนองน้ำและอื่นๆ ๑๑ แห่ง ดังนี้
 - หมู่ที่ ๒ -หนองฮ่องกว้าง, หนองสบหก, หนองเออ
 - หมู่ที่ ๓ -หนองบวโค
 - หมู่ที่ ๕ -สระเก็บน้ำหนองปง
 - หมู่ที่ ๘ -หนองใหม่, หนองน้ำวังลาว, หนองน้ำเหมืองกลาง
 - หมู่ที่ ๙ -หนองน้ำวัดแป้นโป่งชัย, หนองน้ำโป่งใต้, หนองน้ำโป่งเหนือ

๔.๕. แหล่งน้ำที่สร้างขึ้น

- อ่างเก็บน้ำ ๓ แห่ง ดังนี้
 - หมู่ที่ ๒ - อ่างเก็บน้ำห้วยหก
 - หมู่ที่ ๕ - อ่างเก็บน้ำห้วยลา

- หมู่ที่ ๙ - อ่างเก็บน้ำห้วยเมียง
- ฝ่าย ๕ แห่ง ดังนี้
- หมู่ที่ ๑ - ฝ่ายน้ำล้นห้วยแป้น
- หมู่ที่ ๓ - ฝ่ายน้ำล้นลำห้วยแตน , ฝ่ายน้ำล้นลำห้วยแก้ว
- หมู่ที่ ๖ - ฝ่ายน้ำล้นลำห้วยโป่ง
- หมู่ที่ ๘ - ฝ่ายน้ำล้นห้วยแม่ดำ
- บ่อน้ำตื้น ๑๗๐ บ่อ
- | | | |
|-----------|----|-----|
| หมู่ที่ ๑ | ๔๐ | บ่อ |
| หมู่ที่ ๒ | ๒๐ | บ่อ |
| หมู่ที่ ๓ | ๓๐ | บ่อ |
| หมู่ที่ ๔ | ๓๐ | บ่อ |
| หมู่ที่ ๕ | ๒๐ | บ่อ |
| หมู่ที่ ๖ | ๓๐ | บ่อ |
- บ่อโยก ๗ แห่ง
- ประปาหมู่บ้าน ๑๕ แห่ง ตั้งอยู่ที่
- | | |
|---------------------|---|
| หมู่ที่ ๑ = ๑ แห่ง | ประปาที่ประชาชนร่วมกันสร้างขึ้น |
| หมู่ที่ ๒ = ๒ แห่ง | ประปากรมโยธาธิการ และกรมอนามัย |
| หมู่ที่ ๓ = ๑ แห่ง | ประปากรมทรัพยากรน้ำ |
| หมู่ที่ ๔ = ๑ แห่ง | ประปากรมอนามัย สร้างปี ๒๕๔๕ |
| หมู่ที่ ๕ = ๓ แห่ง | ประปากรมโยธาธิการ , กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| หมู่ที่ ๖ = ๑ แห่ง | ประปากรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| หมู่ที่ ๗ = ๑ แห่ง | ประปากรมอนามัย ปี ๒๕๓๗ |
| หมู่ที่ ๘ = ๒ แห่ง | ประปากรมโยธาธิการ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| หมู่ที่ ๙ = ๑ แห่ง | ประปาสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท |
| หมู่ที่ ๑๐ = ๑ แห่ง | ประปากรมอนามัย |
- ประปาบาดาล จำนวน ๘ แห่ง ได้แก่ หมู่ที่ ๑ , ๒ , ๓ , ๔ , ๗ , ๘ (๒ แห่ง) และหมู่ที่ ๑๐
- ประปาผิวดิน จำนวน ๔ แห่ง ได้แก่ หมู่ที่ ๕ , ๖ , ๙ และ สำเภาทอง

๕. ข้อมูลอื่น ๆ

๕.๑ ป่าไม้

- แร่ดินขาวในท้องที่ หมู่ที่ ๕ และหมู่ที่ ๓ / -หินปูนเพื่ออุตสาหกรรมในท้องที่หมู่ที่ ๕

๖. ด้านการเมืองการบริหาร

๖.๑ โครงสร้างอำนาจหน้าที่ในการบริหารงานของเทศบาล

เทศบาลตำบลบ้านสา เป็นหน่วยงานบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งเปลี่ยนแปลงฐานะมาจาก องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านสา เป็นการบริหารเป็นรูปแบบสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรี มีสมาชิกสภาเทศบาล ๑๒ คน ทำหน้าที่ในทางนิติบัญญัติ คณะผู้บริหารประกอบด้วย นายกเทศมนตรี จำนวน ๑ คน และรองนายกเทศมนตรี จำนวน ๒ คน ทำหน้าที่ด้านบริหารกิจการของเทศบาล

ในการปฏิบัติภารกิจประจำของเทศบาล ปลัดเทศบาลเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุด คอยกำกับควบคุมดูแลการปฏิบัติงานของข้าราชการประจำ ซึ่งในปัจจุบันมีพนักงานและลูกจ้างรวมทั้งสิ้น ๑๓๘ คน ประกอบด้วย พนักงานเทศบาลจำนวน ๑๙ คน ลูกจ้างประจำ จำนวน ๑ คน พนักงานจ้าง จำนวน ๒๕ คน การบริหารงานภายในแบ่งส่วนราชการออกเป็นสำนัก ๑ สำนัก และกอง ๒ กอง คือ

๑. สำนักปลัดเทศบาล มีหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายระเบียบแบบแผนและนโยบายของเทศบาล และมีหน้าที่เกี่ยวกับงานธุรการ งานการเจ้าหน้าที่ งานทะเบียนราษฎร งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และงานรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคง ภายในเขตเทศบาล

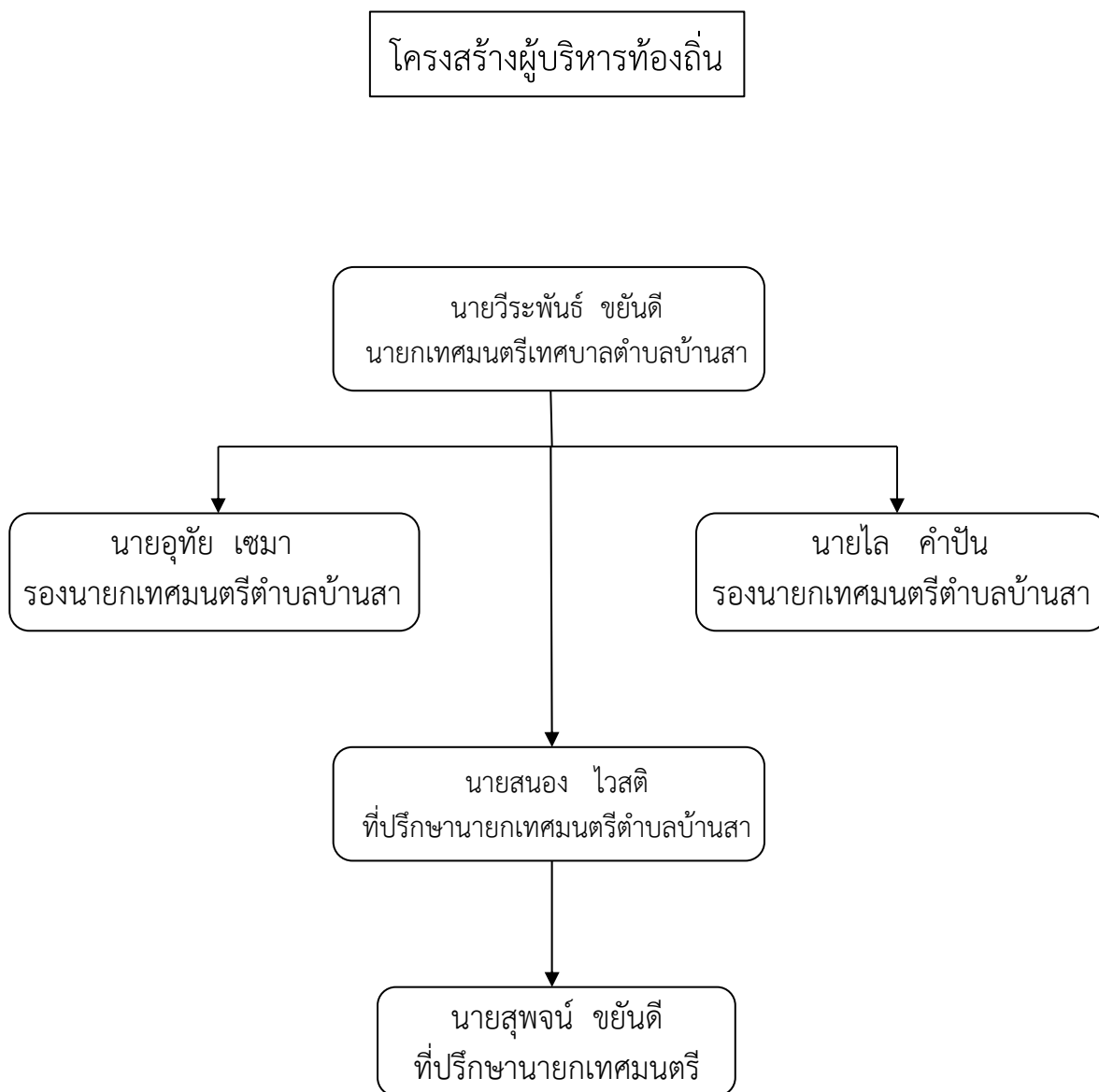
๒. กองคลัง มีหน้าที่เกี่ยวกับงานการเงินและบัญชี งานแผนที่ภาษี การจัดเก็บภาษีต่าง ๆ งานผลประโยชน์ของเทศบาล และงานทะเบียนทรัพย์สินของเทศบาล

๓. กองช่าง มีหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับงานวิศวกรรม งานสถาปัตยกรรม งานผังเมือง งานสาธารณสุข และงานสวนสาธารณะ

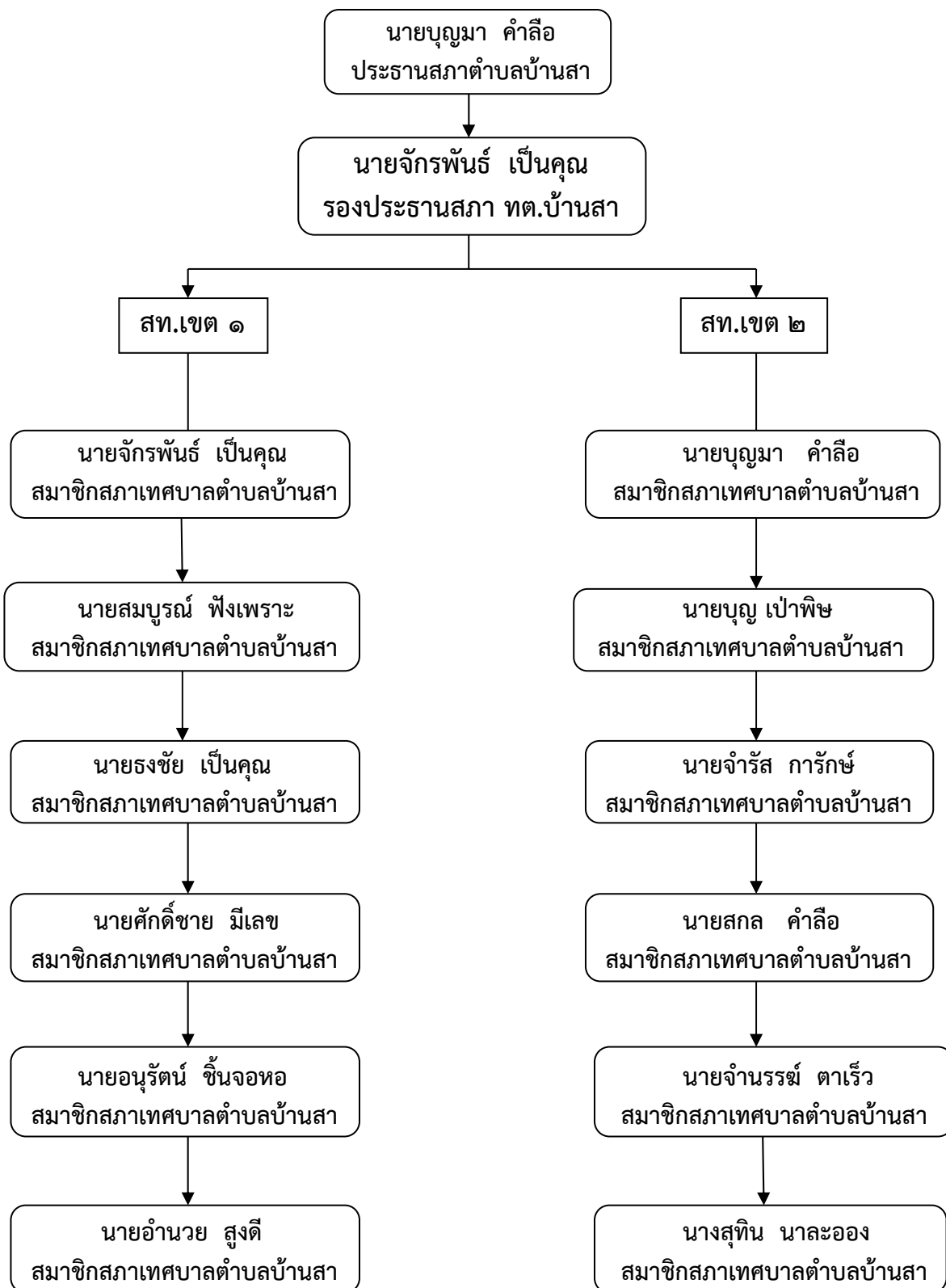
อัตรากำลังพนักงานและลูกจ้างเทศบาลตำบลบ้านสา

หน่วยงาน	พนักงาน สามัญ	ลูกจ้างประจำ	พนักงานจ้าง		รวม
			ตามภารกิจ	ทั่วไป	
สำนักปลัด	๑๑	๑	๘	๑๓	๓๓
กองคลัง	๕	-	๓	-	๘
กองช่าง	๓	-	๑	-	๔
รวม	๑๙	๑	๑๒	๑๓	๔๕

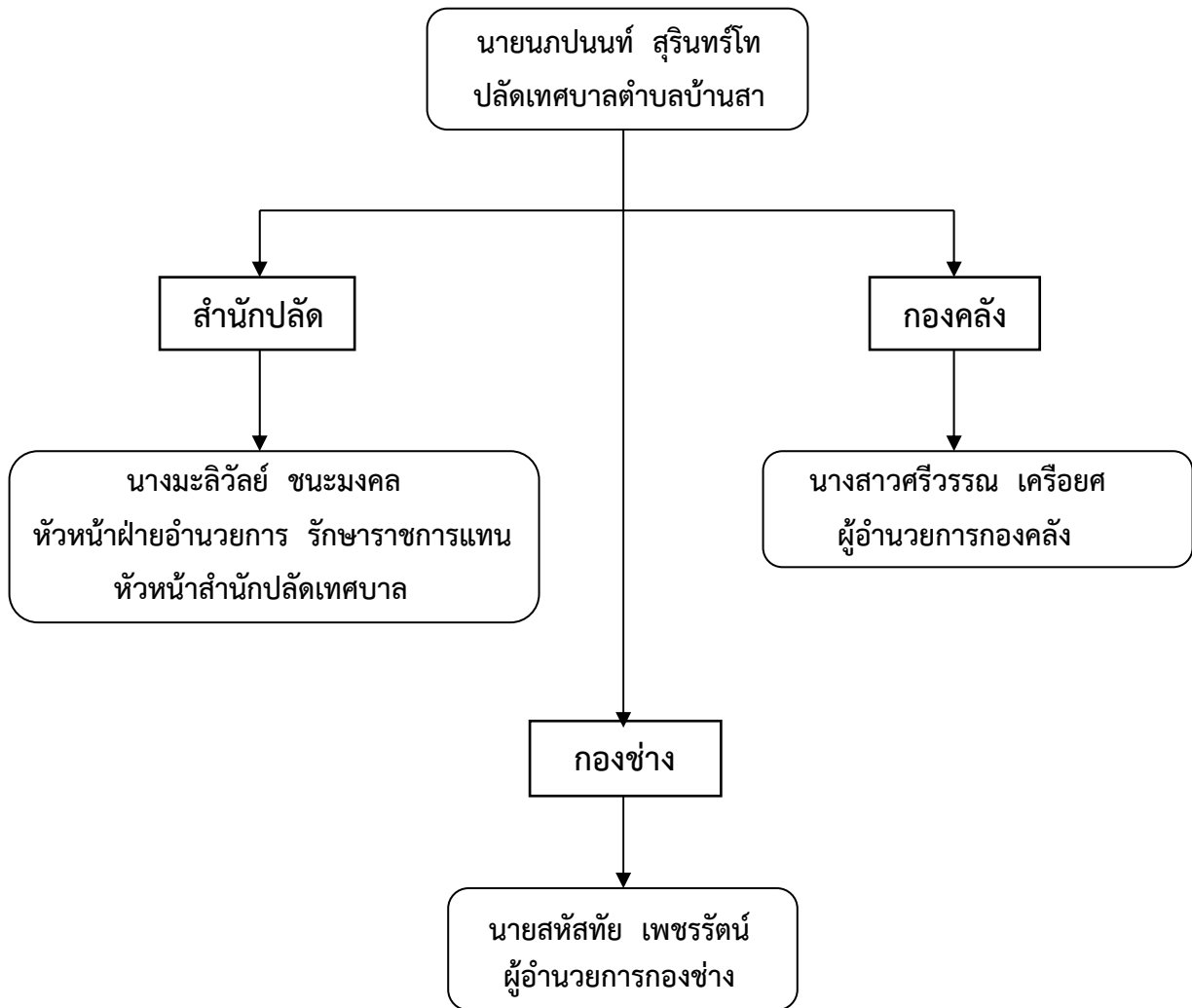
ที่มา : งานการเจ้าหน้าที่ สำนักปลัดเทศบาล เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๗



โครงสร้างสภาเทศบาลตำบลบ้านสา



โครงสร้างพนักงานส่วนตำบล



อำนาจหน้าที่

ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ (รวมแก้ไขเพิ่มเติม) ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลไว้ในมาตรา ๕๐ ดังนี้

๑. รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน
๒. ให้มีและบำรุงทางบกและทางน้ำ
๓. รักษาความสะอาดของถนน หรือทางเดินและที่สาธารณะ รวมทั้งการกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล
๔. ป้องกันและระงับโรคติดต่อ
๕. ให้มีเครื่องใช้ในการดับเพลิง
๖. ให้ราษฎรได้รับการศึกษาอบรม
๗. ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็กเยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ
๘. บำรุงศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
๙. หน้าที่อื่นตามที่กฎหมายบัญญัติให้เป็นหน้าที่ของเทศบาล

นอกจากนี้เทศบาลยังอาจทำกิจการใด ๆ ในเขตเทศบาลได้ ตามมาตรา ๕๑ ดังนี้

๑. ให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา
๒. ให้มีโรงฆ่าสัตว์
๓. ให้มีตลาด ท่าเทียบเรือและท่าข้าม
๔. ให้มีสุสานและฌาปนสถาน
๕. บำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร
๖. ให้มีและบำรุงสถานที่ทำการพิทักษ์รักษาคนเจ็บไข้
๗. ให้มีและบำรุงทางระบายน้ำ
๘. เทศพาณิชย์

๗. การคลัง

ฐานะทางการคลังของเทศบาลตำบลแหลมบ้านสา มีฐานะการคลังไม่มากนัก เนื่องจากพื้นที่ส่วนใหญ่เป็นพื้นที่การเกษตร ภาษีอากรส่วนใหญ่ได้มาจาก บริษัทปูนซิเมนต์(ลำปาง)จำกัด ร้านค้า และสถานประกอบการ ซึ่งมีไม่มากนัก ซึ่งเทศบาลกำลังดำเนินการจัดทำแผนที่ภาษี เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีอากร

สถิติรายรับของเทศบาลตำบลบ้านสา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๗

หมวดรายรับ	รับจริง ปี ๒๕๕๓	รับจริง ปี ๒๕๕๔	รับจริง ปี ๒๕๕๕	รับจริง ๒๕๕๖	รับจริง ปี ๒๕๕๗
๑. หมวดภาษีอากร	๑,๒๗๗,๓๑๑.๒๑	๑,๒๙๗,๓๑๑.๖๙	๑,๓๐๘,๓๙๐.๒๐	๑,๓๑๕,๑๗๐.๗๑	๑,๓๓๕,๘๕๙.๒๕
๒. หมวดค่าธรรมเนียมค่ารับ และใบอนุญาต	๓๓,๐๘๔.๔๐	๒๖๔,๖๓๒.๒๕	๒๘๗,๕๕๖.๐๐	๓๒๗,๓๓๙.๖๐	๓๗๘,๖๓๓.๔๐
๓. หมวดรายได้จากทรัพย์สิน	๑๒๒,๑๓๐.๓๘	๑๑๒,๔๒๐.๓๓	๑๘๖,๗๕๘.๒๘	๓๓๗,๕๖๒.๙๔	๔๗๙,๒๕๖.๑๔
๔. หมวดเงินอุดหนุน	๑๙,๙๔๗,๙๘๒.๓๘	๒๔,๔๑๐,๐๓๐.๔๙	๒๑,๗๕๓,๔๐๗.๖๐	๑๙,๔๕๒,๙๔๘.๕๖	๒๐,๖๑๐,๘๒๒.๒๒
๕. หมวดรายได้เบ็ดเตล็ด	๖๙,๕๕๓.๓๕	๓๖๒,๙๕๑.๗๕	๕๐๒,๑๓๑.๘๙	๔๔๔,๒๒๙.๒๓	๓๓๘,๔๕๗.๒๔

๖. หมวดภาษีจัดสรร	๑๓,๙๗๗,๖๔๙.๒๖	๑๔,๒๙๒,๕๘๕.๙๘	๑๓,๓๙๐,๐๕๔.๑๙	๑๙,๑๘๔,๐๘๙.๒๘	๑๖,๙๓๐,๒๓๕.๐๕
รวมรายรับทั้งสิ้น	๓๕,๔๒๗,๗๕๐.๙๘	๔๐,๗๓๙,๙๓๒.๔๙	๓๗,๔๒๘,๒๙๘.๑๖	๔๑,๐๖๑,๓๔๐.๓๒	๔๐,๐๗๓,๒๖๓.๓๐

สถิติรายจ่ายของเทศบาลตำบลบ้านสา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๗

หมวดรายจ่าย	ปี ๒๕๕๓	ปี ๒๕๕๔	ปี ๒๕๕๕	ปี ๒๕๕๖	ปี ๒๕๕๗
รายจ่ายรวม	๒๑,๒๖๙,๙๘๑.๗๔	๒๐,๓๑๓,๐๒๘.๐๖	๒๑,๘๕๘,๑๒๓.๒๙	๒๖,๕๙๐,๖๔๖.๓๘	๓๓,๔๕๐,๓๖๒.๑๙

สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในระยะเวลาที่ผ่านมา ของเทศบาลตำบลบ้านสาในปีงบประมาณ ๒๕๕๗

ยุทธศาสตร์	จำนวนโครงการ		ร้อยละ	จำนวนงบประมาณ		ร้อยละ
	ในแผนพัฒนาสามปี (๒๕๕๗-๒๕๕๙)	ที่ดำเนินการในปีงบประมาณ ๒๕๕๗		ในแผนพัฒนาสามปี (ล้านบาท)	ที่ดำเนินการในปีงบประมาณ (ล้านบาท)	
๑. ด้านการพัฒนาระบบสาธารณูปโภค	๖๒	๒๕	๔๐.๓๓	๒๘,๑๘๙,๐๐๐	๓,๓๑๖,๓๘๗.๕๕	๑๘.๘๓
๒. ด้านการพัฒนาศักยภาพคนและคุณภาพชีวิต ระบบการศึกษา และส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม	๑๐	๔	๔๐	๕๙๐,๐๐๐	๒๓๔,๖๖๐	๑.๓๓
๓. ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจชุมชน	๖๔	๓๕	๕๔.๖๙	๑๕,๖๘๔,๒๘๐	๑๑,๐๙๓,๗๖๐.๕๕	๖๒.๙๗
๔. ด้านการพัฒนาระบบการบริหารจัดการที่ดี	๔	๐.๐๐	๐	๑๓๕,๐๐๐	๐.๐๐	๐.๐๐
๕. ด้านสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ	๑๗	๖	๓๕.๓๐	๔,๓๖๐,๐๐๐	๒,๙๗๒,๐๐๐	๑๖.๘๗
รวม	๑๕๗	๗๐		๔๘,๙๕๘,๒๘๐	๑๗,๖๑๖,๘๐๗.๙๙	

การประเมินประสิทธิผลของแผนพัฒนาในเชิงคุณภาพ

การดำเนินงานด้านเศรษฐกิจ

ดำเนินงานด้านพัฒนาคุณภาพชีวิต เทศบาลตำบล บ้านสาได้ให้การสนับสนุนทางด้านงบประมาณตามกลุ่มอาชีพที่เข้มแข็ง เพื่อเป็นการลดปัญหาการว่างงาน ขยายโอกาสและส่งเสริมการกระจายรายได้ของราษฎรให้การสนับสนุนงบประมาณในการป้องกันและกำจัดโรคระบาดของพืช เพื่อลดปัญหาผลผลิตตกต่ำ

การดำเนินงานด้านสังคม

ได้ส่งเสริมกิจกรรมนันทนาการ เช่น สนามกีฬา , อุปกรณ์กีฬา ฯลฯ ให้กับหมู่บ้านที่ยังขาดแคลน รวมถึงส่งเสริมการจัดการแข่งขันกีฬาในระดับตำบล เพื่อให้เยาวชนและประชาชนทั่วไปได้รู้จักใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์และห่างไกลยาเสพติด

ได้ส่งเสริมและสนับสนุนให้ราษฎรในตำบลตระหนักถึงพิษภัยยาเสพติดรวมถึงสนับสนุนด้านงบประมาณให้กับหน่วยงานในการดำเนินการด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เช่น การจัดการอบรมให้ความรู้ด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด เป็นต้น

การดำเนินงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน

ได้ทำการก่อสร้างถนนคอนกรีต รวมถึงปรับปรุงและซ่อมแซมถนนที่ใช้สัญจรไปมาให้อยู่ในสภาพที่ใช้งานได้สะดวกได้ส่งเสริมและสนับสนุนด้านงบประมาณในการขยายเขตบริการไฟฟ้าสาธารณะภายใน

หมู่บ้านให้มีแสงสว่างอย่างเพียงพอในการสัญจรไปมาในเวลากลางคืน รวมถึงการทำรางระบายน้ำเพื่อป้องกันน้ำไหล ทะลักเข้าท่วมบ้านเรือนราษฎร

การดำเนินงานด้านแหล่งน้ำ

ได้ทำการก่อสร้างฝาย ขุดลอกลำเหมืองและคลองส่งน้ำธรรมชาติ ขุดสระเก็บน้ำ เพื่อให้มีน้ำเพียงพอสำหรับการเพาะปลูกและอุปโภคบริโภค

การดำเนินงานด้านสาธารณสุข

ได้สนับสนุนงบประมาณในการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคไข้เลือดออก โดยการสนับสนุนงบประมาณในการพ่นยากำจัดยุง เพื่อป้องกันการแพร่ระบาดของยุงลาย

ได้สนับสนุนงบประมาณการดำเนินการด้านสาธารณสุขให้แก่คณะกรรมการอาสาสมัครสาธารณสุขหมู่บ้าน เพื่อพัฒนาปรับปรุงงานด้านสาธารณสุข เพื่อสุขภาพที่ดีของคนในตำบลบ้านสา

การดำเนินการด้านการเมืองการบริหาร

ได้ส่งเสริมและสนับสนุนให้พนักงานเทศบาล พนักงานจ้าง คณะผู้บริหารและสมาชิกสภา ให้มีการพัฒนาความรู้ในด้านการเมือง การปกครองและด้านกฎหมายการปกครองท้องถิ่น

การดำเนินการด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม

ให้มีการสนับสนุนด้านอุปกรณ์การเรียนการสอนแก่โรงเรียน ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กในเขตพื้นที่เพื่อเป็นการเพิ่มพูนทักษะในด้านการเรียนการสอนและพัฒนาสติปัญญาของเด็ก

สนับสนุนอาหารเสริม (นม) และอาหารกลางวันให้กับเด็กในวัยเรียน

ให้การส่งเสริมและสนับสนุนงบประมาณด้านงานพิธีทางศาสนา งานรัฐพิธีและประเพณีพื้นบ้าน การดำเนินงานด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ดำเนินกิจกรรมปลูกต้นไม้ ตามโครงการ “ประชาอาสาปลูกป่า ๘๐๐ ล้านกล้า ๘๐ พรรษา มหาราชินี” โดยฟื้นฟูคืนความสมดุลให้ระบบนิเวศทางธรรมชาติและสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนรวมถึงภาครัฐมีส่วนร่วมในการร่วมกันปลูก ดูแลและบำรุงรักษาต้นไม้เพื่อเป็นการสนองแนวพระราชดำริแห่งองค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ และพระราชเสาวนีย์ของสมเด็จพระบรมราชินีนาถฯ

ศักยภาพของชุมชนและพื้นที่

๑) การรวมกลุ่มของประชาชน

จำนวนกลุ่มทุกประเภท	๑๓	กลุ่ม	แยกประเภทกลุ่ม
-กลุ่มอาชีพ	๑	กลุ่ม	
-กลุ่มออมทรัพย์	๑๐	กลุ่ม	ทุกหมู่บ้าน หมู่ที่ ๑ - ๑๐
-กลุ่มร้านค้าสหกรณ์	๒	กลุ่ม	คือ ร้านค้าสหกรณ์ หมู่ที่ ๔ , หมู่ที่ ๗

๒) จุดเด่นของพื้นที่

พื้นที่ในเขตเทศบาลตำบลบ้านสาเป็นที่ราบตั้งอยู่ติดกับอ่างเก็บน้ำเขื่อนกิ่วลม ซึ่งเป็นแหล่งเพาะปลูกและแหล่งประมงของราษฎรรวมทั้งเป็นสถานที่ท่องเที่ยวพักผ่อนหย่อนใจมีแพไว้สำหรับบริการนักท่องเที่ยว นอกจากนี้ยังเป็นที่ตั้งของบริษัทปูนซิเมนต์ไทย (ลำปาง) จำกัดอีกด้วย สำหรับแพบริการนักท่องเที่ยว ตั้งอยู่ ณ ชุมชนสำเภาทอง

๑. แพครูเออร์ เจ้าของคือ นายสายันท์ แก้ววรรณรัตน์

โทร. ๐๕๔-๓๕๘๓๖๓ , ๐๘๑-๙๙๘๒๔๘๓

๒. แพศรีเจริญ,แพอิงน้ำกลางดอย เจ้าของคือ นายวินัย ดอกไม้งาม

โทร. ๐๘๕-๐๓๙๖๒๗๑ , ๐๘๑-๗๖๔๖๓๒๔

๓. แพอ้อมใจ เจ้าของคือ นายศฤงคาร จาดเนื่อง

โทร. ๐๘๑-๘๑๒๐๐๓๗

๔. แพสะเปาเงิน เจ้าของคือ นายประสิทธิ์ นิตยารส

โทร. ๐๕๔-๓๖๙๑๑๓ , ๐๘๑-๙๖๐๙๗๖๖

๕. แพหมูอาร์ต เจ้าของคือ นายทรงพล ไชยยะ

โทร. ๐๘๙-๔๓๔๕๐๑๒ , ๐๘๖-๙๑๙๖๒๒๕

เครื่องมือและอุปกรณ์ต่าง ๆ

เทศบาลตำบลบ้านสาปัจจุบันมีเครื่องมือและอุปกรณ์ต่าง ๆ ดังนี้

-รถยนต์	จำนวน	๓	คัน
-รถยนต์อปพร.	จำนวน	๑	คัน
-รถยนต์บรรทุกน้ำ	จำนวน	๑	คัน
-รถบรรทุกขยะ	จำนวน	๒	คัน
-รถจักรยานยนต์	จำนวน	๓	คัน
-เครื่องคอมพิวเตอร์	จำนวน	๔๓	เครื่อง
-เครื่องพิมพ์ดีด	จำนวน	๑	เครื่อง
-อินเตอร์เน็ตตำบล	จำนวน	๑	เครื่อง
-เครื่องถ่ายเอกสาร	จำนวน	๑	เครื่อง

บทที่ ๓

การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาเทศบาลตำบลบ้านสา

หลักการและแนวคิดในการวางแผนพัฒนาเทศบาลตำบลบ้านสา

การพัฒนาตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายของรัฐบาลและแผนพัฒนาจังหวัด ลำปาง

ในการดำเนินการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลบ้านสา ได้นำหลักและ แนวคิดของแผนพัฒนาระดับต่าง ๆ ได้แก่ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) นโยบายรัฐบาล และแผนยุทธศาสตร์ของจังหวัดลำปาง แผนยุทธศาสตร์อำเภอ แผนชุมชน มาใช้เป็นข้อมูล เพื่อให้เกิดความสอดคล้องในการวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาเทศบาลตำบลบ้านสา ดังนี้

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙)

วิสัยทัศน์ “สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ด้วยความเสมอภาค เป็นธรรม และมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง”

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๑ ทุกภาคส่วนในสังคมไทยเห็นพ้องร่วมกัน น้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นปณิธานนำทางในการพัฒนาประเทศอย่างต่อเนื่อง เพื่อมุ่งให้เกิดภูมิคุ้มกันและมีการบริหารจัดการความเสี่ยงอย่างเหมาะสม เพื่อให้การพัฒนาประเทศสู่ความสมดุลและยั่งยืน มุ่งสู่ “สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ด้วยความเสมอภาค เป็นธรรม และมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง”

การพัฒนาประเทศในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ มีแนวคิดที่มีความต่อเนื่องจากแนวคิดของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๘-๑๐ โดยยังคงยึดหลัก “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” และ “คนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนา” รวมทั้ง “สร้างสมดุลการพัฒนา” ในทุกมิติ และขับเคลื่อนให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติที่ชัดเจนยิ่งขึ้นในทุกระดับ เพื่อให้การพัฒนาและบริหารประเทศเป็นไปบนทางสายกลาง

พันธกิจ

๑) สร้างสังคมเป็นธรรมและเป็นสังคมที่มีคุณภาพ ทุกคนมีความมั่นคงในชีวิต ได้รับการคุ้มครองทางสังคมที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม มีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรและกระบวนการยุติธรรมอย่างเสมอภาค ทุกภาคส่วนได้รับการเสริมพลังให้สามารถมีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนา ภายใต้ระบบบริหารจัดการภาครัฐที่โปร่งใส เป็นธรรม

๒) พัฒนาคุณภาพคนไทยให้มีคุณธรรม เรียนรู้ตลอดชีวิต มีทักษะและการดำรงชีวิตอย่างเหมาะสมในแต่ละช่วงวัย สถาบันทางสังคมและชุมชนท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง สามารถปรับตัวรู้เท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง

๓) อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ อัตราเงินเฟ้อ ผลิตภาพการผลิตรวม อันดับความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ สัดส่วนมูลค่าผลิตภัณฑ์ของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ

๔) คุณภาพน้ำและอากาศ ร้อยละของพื้นที่ป่าไม้ต่อพื้นที่ประเทศ และสัดส่วนการปล่อยก๊าซเรือนกระจกต่อหัวเปรียบเทียบกับลำดับขั้นการพัฒนาที่แสดงโดยผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศต่อหัว

ยุทธศาสตร์การพัฒนา ประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม ให้ความสำคัญกับ

๑.๑ การสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมให้ทุกคนในสังคมไทยควบคู่กับการเสริมสร้างขีดความสามารถในการจัดการความเสี่ยงและสร้างโอกาสในชีวิตให้แก่ตนเอง มุ่งปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้มีฐานการพัฒนาที่ทั่วถึงและยั่งยืน พัฒนาเศรษฐกิจฐานรากที่มีความหลากหลายและแข็งแกร่งมากขึ้น ส่งเสริมการจัดสรรทรัพยากรให้เกิดความเป็นธรรม ปรับโครงสร้างภาษีทั้งระบบให้สนับสนุนการกระจายรายได้และเป็นเครื่องมือสร้างความเป็นธรรมในการจัดสรรทรัพยากรและการถือครองทรัพย์สิน พัฒนาการใช้ประโยชน์เทคโนโลยีสารสนเทศและการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารในการพัฒนาอาชีพ ส่งเสริมบทบาทของภาคธุรกิจเอกชนในการเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมแก่คนในสังคมไทย รวมทั้งยกระดับคุณภาพระบบการคุ้มครองทางสังคมให้ครอบคลุมทุกคนอย่างทั่วถึง สอดคล้องกับความต้องการและความจำเป็น

๑.๒ การจัดบริการทางสังคมให้ทุกคนตามสิทธิขั้นพื้นฐาน เน้นการสร้างภูมิคุ้มกันระดับปัจเจกชน และสร้างการมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจในการพัฒนาประเทศ มุ่งพัฒนาระบบบริการสาธารณะให้มีคุณภาพและมีช่องทางการเข้าถึงอย่างเท่าเทียมและทั่วถึง การจัดหาที่อยู่อาศัยของผู้มีรายได้น้อย การเข้าถึงระบบสาธารณสุขโรค พัฒนาระบบสวัสดิการทางสังคมให้มีคุณภาพและประสิทธิภาพ พัฒนาระบบการเงินฐานรากและระบบการออมที่หลากหลาย เสริมสร้างเจตคติด้านความเสมอภาคระหว่างหญิงและชาย และพัฒนาระบบฐานข้อมูลในการคุ้มครองทางสังคมให้ครอบคลุมประชาชนทุกคนตามสิทธิ และสามารถเข้าถึงบริการอย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๓ การเสริมสร้างพลังให้ทุกภาคส่วนสามารถเพิ่มทางเลือกการใช้ชีวิตในสังคมและมีส่วนร่วมในเชิงเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองได้อย่างมีคุณค่าและศักดิ์ศรี ให้ทุกคนสามารถแสดงออกทางความคิดอย่างสร้างสรรค์ เพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถของชุมชนในการจัดการปัญหาของชุมชนด้วยตนเอง สนับสนุนการรวมกลุ่มอาชีพที่สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ ส่งเสริมให้ภาคเอกชน ภาคประชาสังคมและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นพลังร่วมในการพัฒนาสังคม พัฒนามาตรฐานระบบการคุ้มครองผู้บริโภคเพิ่มช่องทางการเข้าถึงข้อมูลและองค์ความรู้เกี่ยวกับสิทธิของผู้บริโภค ส่งเสริมบทบาทสตรีในระดับการบริหารและการตัดสินใจทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ

๑.๔ การสานสร้างความสัมพันธ์ของคนในสังคมให้มีคุณค่าร่วมและตระหนักถึงผลประโยชน์ของสังคม และเสริมสร้างการบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส มีระบบตรวจสอบและการรับผิดชอบที่รัดกุม

๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาค้นสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน ให้ความสำคัญกับ

๒.๑ การปรับโครงสร้างและการกระจายตัวประชากรให้เหมาะสม

๒.๒ การพัฒนาคุณภาพคนไทยให้มีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง มุ่งพัฒนาคุณภาพคนไทยทุกช่วงวัย

๒.๓ การส่งเสริมการลดปัจจัยเสี่ยงด้านสุขภาพอย่างเป็นองค์รวม โดยสร้างเสริมสุขภาวะคนไทยให้มีความสมบูรณ์แข็งแรงทั้งร่างกายและจิตใจ

๒.๔ การส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต มุ่งสร้างกระแสสังคมให้การเรียนรู้เป็นหน้าที่ของคนไทยทุกคน มินิสัยใฝ่รู้ รักการอ่าน

๒.๕ การเสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคม

๓. ยุทธศาสตร์ความเข้มแข็งภาคเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน ให้มีความสำคัญกับ

- ๓.๑ การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นฐานการผลิตภาคเกษตรให้เข้มแข็งและยั่งยืน
- ๓.๒ การเพิ่มประสิทธิภาพและศักยภาพการผลิตภาคเกษตร ภาครัฐให้ความสำคัญกับการวิจัยและพัฒนาอย่างต่อเนื่อง
- ๓.๓ การสร้างมูลค่าเพิ่มผลผลิตทางการเกษตรตลอดห่วงโซ่การผลิต
- ๓.๔ การสร้างความมั่นคงในอาชีพและรายได้ให้แก่เกษตรกร มุ่งพัฒนาระบบการสร้างหลักประกันรายได้ของเกษตรกรให้มีความมั่นคงและครอบคลุมเกษตรกร
- ๓.๕ การสร้างความมั่นคงด้านอาหารและพัฒนาพลังงานชีวภาพในระดับครัวเรือนและชุมชน โดยส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกต้นไม้และปลูกป่าโดยชุมชนและเพื่อชุมชนเพิ่มขึ้น
- ๓.๖ การสร้างความมั่นคงด้านพลังงานชีวภาพเพื่อสนับสนุนการพัฒนาประเทศและความเข้มแข็งภาคเกษตร
- ๓.๗ การปรับระบบบริหารจัดการภาครัฐเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน

๔. ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน ให้มีความสำคัญกับ

- ๔.๑ การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การพัฒนาที่มีคุณภาพและยั่งยืน โดยสร้างความเข้มแข็งให้กับผู้ประกอบการ
- ๔.๒ การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม ให้เป็นพลังขับเคลื่อนการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้เติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน เน้นการนำความคิดสร้างสรรค์ ภูมิปัญญาท้องถิ่น ทรัพย์สินทางปัญญา วิจัยและพัฒนาไปต่อยอด ถ่ายทอด
- ๔.๓ การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันที่มีประสิทธิภาพ เท่าเทียม และเป็นธรรม มุ่งพัฒนาตลาดเงิน และตลาดทุน รวมทั้งกำลังแรงงานให้เอื้อต่อการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ พัฒนาระบบการจัดการทรัพย์สินทางปัญญา พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ของประเทศให้เชื่อมโยงการขนส่งทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ
- ๔.๔ การบริหารจัดการเศรษฐกิจส่วนรวมอย่างมีเสถียรภาพ ให้มีความสำคัญกับการบริหารจัดการด้านการเงิน โดยดำเนินนโยบายการเงินที่มีความเหมาะสมกับสถานการณ์แวดล้อมและทันต่อเหตุการณ์

๕. ยุทธศาสตร์การสร้างเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ให้มีความสำคัญกับ

- ๕.๑ การพัฒนาความเชื่อมโยงด้านการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ภายใต้กรอบความร่วมมือในอนุภูมิภาคต่างๆ
- ๕.๒ การพัฒนาฐานลงทุนโดยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันระดับอนุภูมิภาคมุ่งพัฒนาพื้นที่ในภูมิภาคต่างๆ ของประเทศให้เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านและภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ให้เป็นฐานการพัฒนาด้านอุตสาหกรรม การเกษตร และการท่องเที่ยว พัฒนาเขตเศรษฐกิจชายแดนและเมืองชายแดน
- ๕.๓ การสร้างความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
- ๕.๔ การเข้าร่วมเป็นภาคีความร่วมมือระหว่างประเทศและภูมิภาคภายใต้บทบาทที่สร้างสรรค์
- ๕.๕ การสร้างความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจในภูมิภาคด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การเคลื่อนย้ายแรงงาน และการส่งเสริมแรงงานไทยในต่างประเทศ

๕.๖ การมีส่วนร่วมอย่างสำคัญในการสร้างสังคมนานาชาติที่มีคุณภาพชีวิต ป้องกันภัยจากการก่อการร้ายและอาชญากรรม ยาเสพติด ภัยพิบัติ และการแพร่ระบาดของโรคภัย

๕.๗ การเสริมสร้างความร่วมมือที่ีระหว่างประเทศในการสนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีจริยธรรมและไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

๕.๘ การเร่งรัดการใช้ประโยชน์จากข้อตกลงการค้าเสรีที่มีผลบังคับใช้แล้ว

๕.๙ การส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นฐานการลงทุน และการประกอบธุรกิจในเอเชีย

๕.๑๐ การปรับปรุงและเสริมสร้างความเข้มแข็งของภาคีการพัฒนาภายในประเทศตั้งแต่ระดับชุมชนท้องถิ่น

๖. ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน ให้มีความสำคัญกับ

๖.๑ การอนุรักษ์ ป่าไม้ และสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๖.๒ การปรับกระบวนการทัศน์การพัฒนาและขับเคลื่อนประเทศเพื่อเตรียมพร้อมไปสู่การเป็นเศรษฐกิจและสังคมคาร์บอนต่ำและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๖.๓ การยกระดับขีดความสามารถในการรองรับและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๖.๔ การเตรียมความพร้อมรองรับกับภัยพิบัติทางธรรมชาติ

๖.๕ การสร้างภูมิคุ้มกันด้านการค้าจากเงื่อนไขด้านสิ่งแวดล้อมและวิกฤตจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๖.๖ การเพิ่มบทบาทประเทศไทยในเวทีประชาคมโลกที่เกี่ยวข้องกับกรอบความตกลงและพันธกรณีด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ

๖.๗ การควบคุมและลดมลพิษ มุ่งลดปริมาณมลพิษทางอากาศ

๖.๘ การพัฒนาระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใสและเป็นธรรมอย่างบูรณาการ

ยุทธศาสตร์ของจังหวัดลำปาง

วิสัยทัศน์ (Vision) “นครแห่งเชรามิกและหัตถอุตสาหกรรม ศูนย์เศรษฐกิจสร้างสรรค์ ท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ สืบสานวัฒนธรรมวิถีลำปาง เชื่อมโยงสู่ประตูอาเซียน”

พันธกิจ (Mission)

๑. เสริมสร้าง พัฒนาและยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันให้อุตสาหกรรมเชรามิกและหัตถอุตสาหกรรมให้โดดเด่นและมีประสิทธิภาพเหนือคู่แข่งทั้งในประเทศและต่างประเทศ

๒. พัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนของจังหวัดให้มีมูลค่าทางเศรษฐกิจควบคู่กับการอนุรักษ์ทรัพยากรการท่องเที่ยวให้คงสภาพเดิม

๓. ส่งเสริมให้มีการผลิตและจำหน่ายสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปคุณภาพสากล สร้างมูลค่าเพิ่ม สอดคล้องกับความต้องการของตลาดทั้งภายในและต่างประเทศ

๔. ส่งเสริมและ พัฒนาการผลิตและจำหน่ายผลิตภัณฑ์ของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และภาคพาณิชย์กรรมโดยใช้อัตลักษณ์และองค์ความรู้เชิงสร้างสรรค์เพื่อสร้างความแตกต่างและความโดดเด่น

๕. พัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนและสังคมลำปางให้มีความเข้มแข็ง มีภูมิคุ้มกัน รักวัฒนธรรมท้องถิ่นและถิ่นกำเนิดตามวิถีลำปางโดยดำรงชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

๖. จัดทำผังและแผนเพื่อให้เกิดความพร้อมทางด้านโครงสร้างทางกายภาพ บุคลากร การบริหารจัดการ ในการพัฒนาพื้นที่ของจังหวัดให้ก้าวสู่ความเป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์ของภาคเหนือตอนบน

เป้าประสงค์รวม

ความเป็นเลิศด้านเซรามิกและหัตถอุตสาหกรรมศูนย์กลางโลจิสติกส์ภาคเหนือตอนบน โดดเด่นด้านการท่องเที่ยวเชิงธรรมชาติและวัฒนธรรม สร้างรายได้จากการสร้างมูลค่าเพิ่ม อนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อสร้างความสมดุลระบบนิเวศและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมเป็นฐานการพัฒนาคุณภาพชีวิต

ประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดลำปาง

จากวิสัยทัศน์การพัฒนาจังหวัด นำมาสู่การกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนา ๖ ประเด็นสำคัญ ดังนี้

๑. ส่งเสริมพัฒนาให้เป็นแหล่งเซรามิกและสินค้าหัตถอุตสาหกรรมที่มีคุณภาพและมีมูลค่าทางเศรษฐกิจให้กับจังหวัดลำปาง
๒. ส่งเสริมและพัฒนากการท่องเที่ยวของจังหวัดลำปางให้มีมูลค่าทางเศรษฐกิจควบคู่กับการอนุรักษ์ทรัพยากรการท่องเที่ยวให้คงสภาพและยั่งยืน
๓. ส่งเสริมและพัฒนาสินค้าเกษตรปลอดภัยและได้มาตรฐานแบบครบวงจร
๔. เสริมสร้างและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนและสังคมลำปางให้เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้ มีความเข้มแข็ง มีภูมิคุ้มกันสามารถดำรงชีวิต ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
๕. เสริมสร้างและพัฒนาจังหวัดลำปางให้มีความพร้อมรองรับการเป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์อย่างเป็นระบบ
๖. ส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน

ยุทธศาสตร์การพัฒนาอำเภอแจ้ห่ม

วิสัยทัศน์อำเภอแจ้ห่ม

“ เป็นแหล่งผลิตสินค้าเกษตร เป็นเขตลดยาเสพติด พึ่งเศรษฐกิจชุมชน ภาคประชาชนเข้มแข็ง ยังคงแหล่งทรัพยากรที่สำคัญ ”

โดยมีรายละเอียดยุทธศาสตร์การพัฒนา ดังนี้

๑. ส่งเสริมการแก้ไขปัญหาความยากจน
๒. ส่งเสริมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด การบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด และการรักษาความสงบเรียบร้อย
๓. ส่งเสริมการบริหารจัดการที่ดีและการป้องกันปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ
๔. ส่งเสริมเป็นแหล่งผลิตสินค้าเกษตร
๕. ส่งเสริมการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและการบริการประชาชน
๖. การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๗. การพัฒนาด้านการสาธารณสุข
๘. การจัดการศึกษา
๙. การจัดการด้านศาสนาและวัฒนธรรม

นโยบายการพัฒนาของคณะผู้บริหารเทศบาลตำบลบ้านสา

๑. ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

๑.๑ พัฒนาก่อสร้างและบำรุงรักษาถนน สะพาน ให้มีความสะดวกในการคมนาคมในทุกเส้นทาง อย่างทั่วถึงทุกหมู่บ้าน เพื่อให้ประชาชนได้รับความสะดวกและปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน รวมทั้งถนนไปสู่พื้นที่การเกษตร

๑.๒ พัฒนาแหล่งกักเก็บน้ำเพื่อการเกษตรกรรม คลองส่งน้ำ การขุดลอกเหมือง ฝายไม้ให้ต้นทุนเงิน เพื่อให้ประชาชนได้มีน้ำใช้ในการเกษตรอย่างพอเพียง รวมทั้งพัฒนาระบบทางระบายน้ำได้สะดวก ไม่ท่วมขังในพื้นที่ ให้ทั่วถึงทุกหมู่บ้าน

๑.๓ พัฒนาปรับปรุงไฟฟ้าสาธารณะ และการขยายเขตไฟฟ้า ให้ทุกครัวเรือนมีไฟฟ้าใช้อย่างทั่วถึงและถนนทางสาธารณะมีไฟฟ้าส่องสว่างทุกเส้นทางอย่างทั่วถึงทุกหมู่บ้าน เพื่อให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

๑.๔ พัฒนาปรับปรุงระบบประปาหมู่บ้าน และขยายเขตประปาหมู่บ้านให้ครัวเรือนได้มีน้ำประปาที่มีความสะอาด มีมาตรฐานและปลอดภัยต่อการอุปโภคและบริโภคของประชาชนให้ครอบคลุมและทั่วถึงในทุกหมู่บ้าน

๑.๕ การจัดทำผังเมืองรวมของเทศบาล เพื่อจัดพื้นที่ของเทศบาลให้สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างเหมาะสม เป็นระเบียบเรียบร้อยและเกิดประโยชน์ต่อประชาชน เพื่อรองรับต่อความเจริญเติบโตของท้องถิ่นในอนาคต

๒. ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

๒.๑ พัฒนาและส่งเสริม สนับสนุน ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่น การปลูกป่า ปลูกต้นไม้ในที่สาธารณะ การรักษาป่าชุมชน เป็นต้น

๒.๒ พัฒนาพื้นที่สาธารณะในหมู่บ้าน ให้มีความเป็นระเบียบเรียบร้อย มีสภาพภูมิทัศน์ที่สวยงาม จัดทำเป็นพื้นที่สวนสาธารณะ ให้ประชาชนได้ใช้เป็นที่พักผ่อนหย่อนใจและออกกำลังกายในพื้นที่ทุกหมู่บ้าน

๒.๓ พัฒนาระบบการจัดการขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล เพื่อให้พื้นที่หมู่บ้านมีความสะอาด เป็นระเบียบเรียบร้อย และไม่มีปัญหาตักค้างในพื้นที่

๒.๔ การส่งเสริมกิจกรรมสร้างเสริมสุขภาพของประชาชน เพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพร่างกายที่แข็งแรง สมบูรณ์ ห่างไกลจากยาเสพติด

๒.๕ การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ เช่น การป้องกันโรคไข้เลือดออก โรคพิษสุนัขบ้า และโรคติดต่อทุกชนิด เพื่อให้ประชาชนมีความปลอดภัยจากโรคภัย

๒.๖ ส่งเสริมสนับสนุนกิจกรรมของ อสม. เพื่อให้ประชาชนได้รับความรู้ ความเข้าใจและสุขภาพที่ดี

๓. ด้านเศรษฐกิจ

๓.๑ ส่งเสริมการประกอบอาชีพของประชาชน กลุ่มอาชีพต่างๆ เพื่อให้ประชาชนมีอาชีพและรายได้ และมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น โดยยึดแนวทางตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๓.๒ ส่งเสริม สนับสนุน การทำอาชีพเกษตรกรรมของประชาชนในพื้นที่ทุกหมู่บ้าน

๓.๓ การส่งเสริมสนับสนุนการประกันราคาพืชผลผลิตตกต่ำ เพื่อให้เกษตรกรได้รับความช่วยเหลืออย่างเป็นธรรมและเหมาะสม

๓.๔ ส่งเสริมสนับสนุนให้กลุ่มอาชีพ ได้มีความรู้ ทักษะ ความสามารถในการผลิตสินค้าและผลิตภัณฑ์ของท้องถิ่นให้มีคุณภาพ มีมาตรฐาน และมีช่องทางในการจำหน่ายได้

๔. ด้านการศึกษาและวัฒนธรรมและประเพณี

๔.๑ ส่งเสริมสนับสนุนการศึกษาให้เด็กนักเรียนได้รับอาหารกลางวันและอาหารเสริม(นม) อย่างทั่วถึง

๔.๒ ส่งเสริมสนับสนุนให้เด็กนักเรียนได้มีความรู้ในการเรียน มีสื่อการเรียนที่เหมาะสม

๔.๓ ส่งเสริมและสนับสนุนการอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมประเพณีที่ดีงามและภูมิปัญญาท้องถิ่นให้มีการปฏิบัติและสืบทอดต่อไป

๔.๔ สนับสนุนการพัฒนา ปรับปรุง บูรณะวัดทุกวัดในพื้นที่ ให้มีความสะอาด สวยงามเหมาะสม เพื่อให้ประชาชนได้ใช้ประโยชน์และการสืบทอดพระพุทธศาสนา

๔.๕ ส่งเสริมสนับสนุนงานประเพณีของท้องถิ่น เช่น ประเพณีรดน้ำดำหัวผู้สูงอายุ, ประเพณีตานก๋วยสลาก ประเพณีสงฆ์น้ำพระธาตุ ประเพณีสงกรานต์ ประเพณีลอยกระทง และประเพณีบวงสรวงเจ้าพ่อพญาค่าลือ ให้สืบสานต่อไป

๕. ด้านกีฬาและนันทนาการ

๕.๑ การส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนได้เล่นกีฬา ออกกำลังกาย เช่น การจัดการแข่งขันของนักเรียน เยาวชน ประชาชน กีฬาของกลุ่ม อสม. กีฬาของผู้สูงอายุ เป็นต้น รวมทั้งการสนับสนุนกีฬาชมรมยให้มีความมาตรฐาน เพื่อให้ประชาชนมีความสามัคคี มีน้ำใจนักกีฬา และห่างไกลจากภัยยาเสพติด

๕.๒ การพัฒนาก่อสร้างปรับปรุงสนามกีฬา ลานกีฬาในพื้นที่ เพื่อใช้ในการออกกำลังกายและเล่นกีฬาให้มีความเหมาะสม และการจัดหาวัสดุ อุปกรณ์การเล่นกีฬาให้ทุกหมู่บ้านอย่างทั่วถึง

๖. ด้านสังคมและสวัสดิการสังคมสงเคราะห์

๖.๑ ส่งเสริมดูแลสวัสดิการให้กับประชาชนทุกเพศ ทุกวัย ทุกกลุ่มอายุ เพื่อให้ประชาชนมีความเข้มแข็ง มีคุณภาพชีวิตที่ดีและสามารถพึ่งตนเองได้

๖.๒ ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ป่วยเอดส์ จะได้รับเบี้ยยังชีพ ตามหลักเกณฑ์นโยบายของรัฐบาลทุกคนและทั่วถึงกัน

๖.๓ ส่งเสริม ปลูกฝัง ความรู้รักสามัคคี จัดระเบียบชุมชน รักษาความสงบ เรียบร้อยความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๖.๔ จัดให้มีการอบรม สัมมนา ทักษะศึกษาดูนอกสถานที่ เพื่อเพิ่มพูนความรู้ด้านอาชีพและประสบการณ์ แก่กลุ่มสตรี ผู้นำชุมชน และในการพัฒนาบุคลากรของพนักงานเทศบาลตำบลบ้านสา

๖.๕ ส่งเสริมสนับสนุนกิจกรรมของ อปพร.และตำรวจบ้าน ในการดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

๗. ด้านการเมือง การบริหาร

๗.๑ บริหารงานด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต โปร่งใส รวดเร็ว โดยยึดหลักการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล

๗.๒ ส่งเสริมให้ประชาชนมีความเข้าใจ ในการปกครองระบบประชาธิปไตยและมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การจัดทำงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง การตรวจสอบและการประเมินผลการปฏิบัติงานและการเปิดเผยข้อมูลของเทศบาล

๗.๓ ส่งเสริม สนับสนุน กระบวนการมีส่วนร่วมทางการเมืองและการบริหารภายใต้ระบอบประชาธิปไตย

๗.๔ บริหารงานตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาล โดยถือประชาชนเป็นศูนย์กลางเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน โดยวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีและยึดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

การกำหนดนโยบายการบริหารงานของเทศบาลตำบลบ้านสา ตามที่กล่าวมา ล้วนมุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของพี่น้องประชาชน และเพื่อประโยชน์สุขของพี่น้องประชาชน ในตำบลบ้านสา ดังนั้นการดำเนินงานในแต่ละภารกิจแต่ละโครงการ จะสามารถเดินหน้าได้ต้องอาศัยตามปัจจัยที่สำคัญคือ การมีส่วนร่วมของประชาชนและทุกภาคส่วน ที่จะต้องช่วยกันเป็นพลังที่สำคัญในการขับเคลื่อนอย่างจริงจัง

การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาของเทศบาลตำบลบ้านสา (Swot Analysis)

เป็นการประเมินโดยวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายในที่เป็นจุดอ่อน จุดแข็ง รวมทั้งการวิเคราะห์ถึงโอกาส และ ภาวะคุกคามหรือข้อจำกัด อันเป็นสภาพแวดล้อมภายนอก ซึ่งมีผลต่อการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ของท้องถิ่น โดยใช้เทคนิค Swot Analysis เป็นเครื่องมือในการวิเคราะห์ ดังนี้

จุดแข็ง (Strengths)	จุดอ่อน (Weakness)
๑. ผู้บริหารมีวิสัยทัศน์ในการพัฒนาและปรับปรุงองค์กร ๒. การปฏิบัติงานของบุคลากรในหน่วยงานมีความใกล้ชิด เป็นกันเอง ๓. บุคลากรมีความตื่นตัวและต้องการพัฒนาประสิทธิภาพการทำงานในด้านต่าง ๆ ๔. มีความพร้อมด้านเครื่องจักร เครื่องมือ ๕. มีการสร้างขวัญและกำลังใจให้แก่บุคลากร ๖. มีการประชุมวางแผนการดำเนินงานระหว่างผู้บริหารและ ผู้ปฏิบัติ ๗. ประชาชน ชุมชน องค์กรภาคประชาชนและหน่วยงานของรัฐให้การสนับสนุน ส่งเสริม ตรวจสอบติดตามการดำเนินงานของเทศบาล	๑. มีงบประมาณในการบริหารน้อย ไม่สามารถพัฒนาตามความต้องการของประชาชนได้อย่างทั่วถึง และตามความจำเป็นเร่งด่วน ๒. การประสานงานระหว่างหน่วยงานภายในบางครั้งเกิดความผิดพลาด ๓. บุคลากรมีไม่เพียงพอกับจำนวนงาน
โอกาส (Opportunities)	อุปสรรค (Threats)
๑. รัฐกำหนดนโยบายเป็นจังหวัดแบบบูรณาการทำให้การบริหารเป็นไปอย่างคล่องตัว ๒. การอุดหนุนงบประมาณจากภาครัฐ ๓. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นกลไกในการขับเคลื่อน ๔. การปฏิรูประบบราชการเป็นโอกาสในการปรับปรุงประสิทธิภาพองค์กร ๖. ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีเอื้อต่อการพัฒนา	๑. สภาวะวิกฤตเศรษฐกิจเป็นผลทำให้ประชาชนไม่ให้ความสนใจต่อการมีส่วนร่วม เนื่องจากต้องห่วงใยภาระปากท้องของครอบครัว ๒. ปัญหาครอบครัวโดยเฉพาะปัญหายาเสพติดที่ยังไม่หมดสิ้น

บทที่ ๔

วิสัยทัศน์ (Vision) พันธกิจ (Mission) และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา (Goals)

วิสัยทัศน์ (Vision)

“การคมนาคมสะดวก มีความรู้ทันสมัย การอนามัยเป็นเลิศ สิ่งแวดล้อมไม่เป็นมลพิษ พัฒนาให้เป็นศูนย์กลาง ในการท่องเที่ยวแบบครบวงจร”

พันธกิจ (Mission)

๑. พัฒนาด้านคุณภาพการศึกษา
๒. ส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชน
๓. อนุรักษ์ฟื้นฟู สืบสานศิลปวัฒนธรรม ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และทำนุบำรุงศาสนา
๔. พัฒนาสังคมและส่งเสริมความเข้มแข็งของชุมชน
๕. เพิ่มรายได้ ลดรายจ่ายและส่งเสริมอาชีพ
๖. พัฒนาขีดความสามารถในการผลิตและคุณภาพผลผลิต
๗. พัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานให้ครอบคลุมทั้งพื้นที่และได้มาตรฐาน
๘. ส่งเสริมและพัฒนากการท่องเที่ยวแบบครบวงจร
๙. อนุรักษ์ ฟื้นฟูและบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๑๐. สร้างความมั่นคงและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและชุมชน
๑๑. พัฒนาระบบการบริหารและบริการที่มีคุณภาพและประสิทธิภาพ

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา (Goals)

๑. ประชาชนได้รับการศึกษาทั้งในและนอกระบบอย่างทั่วถึง เสมอภาค และมีคุณภาพ
๒. มีสุขภาพอนามัยที่ดีทั้งร่างกายและจิตใจ
๓. ทางศาสนา ศิลปวัฒนธรรม ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่นได้รับการอนุรักษ์สืบสานและทำนุบำรุง
๔. ประชาชนสามารถดำรงชีวิตอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข เป็นธรรมและเสมอภาค
๕. ประชาชนมีรายได้เพียงพอต่อการดำรงชีวิต มีคุณภาพและยั่งยืน
๖. ผลิตภัณฑ์สินค้ามีคุณภาพ เพิ่มพูนรายได้
๗. มีโครงสร้างพื้นฐานที่ได้มาตรฐาน ครอบคลุมทั่วถึงทั้งหมู่บ้าน/ชุมชน
๘. แหล่งท่องเที่ยวได้รับการพัฒนาและเป็นที่รู้จัก
๙. ประชาชนได้รับความสะดวกปลอดภัยในการดำรงชีวิตและทรัพย์สิน
๑๐. ทรัพยากรธรรมชาติได้รับอนุรักษ์ ฟื้นฟู เพื่อให้ประชาชนสามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้สูงสุด มีการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อม ในหมู่บ้าน/ชุมชนอย่างมีประสิทธิภาพ โดยประชาชนมีส่วนร่วม
๑๑. มีการพัฒนาระบบการบริหารและบริการที่มีคุณภาพและประสิทธิภาพ
๑๒. ประชาชน/ชุมชน มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
๑๓. สร้างความพึงพอใจและความมั่นใจให้แก่ประชาชนผู้รับบริการ

บทที่ ๕

ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาด้านการพัฒนาสังคม/ชุมชน และการรักษาความสงบเรียบร้อย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาด้านการบริหารและพัฒนาองค์กร

โดยกำหนดยุทธศาสตร์ตามกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดลำปาง
จำนวน ๕ ยุทธศาสตร์ ๑๖ แนวทาง ดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน มี ๔ แนวทาง คือ

- ๑.๑ ก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษา ถนน สะพาน
- ๑.๒ การพัฒนาด้านสาธารณูปโภค และสาธารณูปการ
- ๑.๓ การไฟฟ้าสาธารณะ
- ๑.๔ การวางผังเมือง

๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มี ๒ แนวทาง คือ

- ๒.๑ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๒.๒ การอนุรักษ์ การฟื้นฟู การเฝ้าระวังและการป้องกันรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาการพัฒนาสังคม/ชุมชน และการรักษาความสงบเรียบร้อย มี ๕ แนวทาง คือ

- ๓.๑ การพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส
- ๓.๒ การศึกษา
- ๓.๓ การส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น
- ๓.๔ การป้องกันรักษาและส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชน
- ๓.๕ การส่งเสริมความเข้มแข็งของชุมชน

๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจ มี ๓ แนวทาง คือ

- ๔.๑ การส่งเสริมอาชีพและเพิ่มรายได้ให้แก่ประชาชน
- ๔.๒ การส่งเสริมตลาดและการใช้สินค้าท้องถิ่น
- ๔.๓ การส่งเสริมการท่องเที่ยว

๕. ยุทธศาสตร์การพัฒนาการบริหารและพัฒนาองค์กร มี ๒ แนวทาง คือ

- ๕.๑ การพัฒนาบุคลากร
- ๕.๒ การปรับปรุงการพัฒนาเครื่องมือเครื่องใช้ และสถานที่ปฏิบัติงาน

บทที่ ๖

การนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล

๖.๑ องค์การรับผิดชอบในการติดตามและประเมินผล

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๒๘ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย

๑. สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
๒. ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
๓. ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
๔. หัวหน้าส่วนการบริหารที่คัดเลือกกันเองจำนวนสองคน
๕. ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นที่คัดเลือกกันเองจำนวนสองคน

โดยให้คณะกรรมการคัดเลือกกรรมการหนึ่งคนทำหน้าที่ประธานคณะกรรมการและกรรมการอีกหนึ่งคนทำหน้าที่เลขานุการของคณะกรรมการ

มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. กำหนดแนวทางวิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
๒. ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
๓. รายงานผลและเสนอความเห็น ซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ตลอดจนประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน
๔. แต่งตั้งอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

๖. ๒. กำหนดวิธีการติดตามและประเมินผล

แนวทางและวิธีการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสามปี

๑. การติดตาม (Monitoting)การติดตาม จะทำให้ทราบว่าขณะนี้ได้มีการปฏิบัติตามแผนพัฒนาสามปี ถึงระยะใดแล้วซึ่งใช้เทคนิคเครื่องมือในการติดตาม เช่น Gant Chart ทำให้หน่วยงานสามารถติดตามได้ว่าการดำเนินการตามแผนพัฒนาสามปีมีการดำเนินการในช่วงใด ตรงกำหนดเวลาที่ได้วางไว้หรือไม่โดยใช้เครื่องมือดังกล่าว

๒. การประเมินผล (Evaluatinon) จำเป็นต้องมีเกณฑ์มาตรฐาน (Standard Crieria) และตัวชี้วัด (Indicators) เพื่อใช้เป็นกรอบในการประเมินผลเพื่อให้เกิดความชัดเจน เป็นระบบ มีมาตรฐานและเป็นที่ยอมรับโดยประกอบด้วยเกณฑ์ที่สำคัญ ๓ ระดับ คือ

๑. เกณฑ์การประเมินหน่วยงาน
๒. เกณฑ์การประเมินโครงการ

๓. การกำหนดช่วงเวลาในการติดตามและประเมินผล ได้ดำเนินการดังนี้

๓.๑ การติดตามและประเมินผล เมื่อโครงการดำเนินการแล้วเสร็จหรือก่อนดำเนินการตามโครงการ ใดๆ ๑ ครั้ง โดยคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

๓.๒ การติดตามและประเมินผลโครงการภายใต้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยการประเมินความสำเร็จหรือความคืบหน้าในการนำแผนงาน / โครงการ ตามแผนพัฒนาสามปีมาปฏิบัติอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

๓.๓ เพื่อประเมินผลแล้วเสร็จ คณะกรรมการ ฯ รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกัน